



**PLAN DE GOBIERNO
SUMATE
“Por una Región con
Oportunidades**

**2019-2022
LA LIBERTAD**

PRESENTACIÓN

Los cambios en los escenarios globales demandan que la Región La Libertad fortalezca su capacidad prospectiva y de reflexión estratégica para enfrentar el futuro.

El futuro de la Región La Libertad no se puede explorar sin tener un conocimiento minucioso de las tendencias mundiales y un análisis profundo de los escenarios futuros posibles que se conformen a partir de las tendencias dominantes y sus efectos aleatorios que, de ocurrir, generarías múltiples circunstancias y situaciones no previstas.

La aceleración tecnológica, en la actualidad, es aún más rápida que la experimentada en el campo computacional. Los expertos coinciden que este crecimiento tecnológico viene produciendo un aumento exponencial de la interacción y conectividad entre seres humanos, conformándose una suerte de cerebro planetario y, el acortamiento del plazo entre creación tecnológica y desarrollo comercial.

Los estudios de prospectiva más actualizados coinciden en definir que son seis las tendencias mundiales predominantes en el actualidad: Las tecnologías disruptivas, aquellas en gestación y cuya difusión transformaría sustancialmente la producción, el empleo, el bienestar, la gobernabilidad y las relaciones humanas; la escasez de recursos naturales, por ejemplo, agua, alimentos, energía y minerales; cambios en la demanda e innovaciones tecnológicas; las transformaciones demográficas, desplazamiento del poder, nuevos mercados, clases medias en ascenso, migraciones; la urbanización y expansión de las ciudades, concentración de la población, demanda de infraestructura y servicios básicos, calidad de vida, competitividad de las ciudades; el cambio climático, efectos en la

agricultura, oportunidades de crecimiento verde, conciencia ciudadana y cambios de comportamiento; y, gobernabilidad democrática, ciudadanos globales interconectados, impacto de nuevas tecnologías en las relaciones sociales; transparencia, seguridad, violencia y crimen organizado,

La Región La Libertad no resulta ajena a la realidad descrita. Los expertos consideran que son cuatro las tendencias mundiales que influyen en el desarrollo regional: la búsqueda incesante de la calidad, la innovación, y el uso de tecnologías de información y comunicaciones.

El Gobierno Regional La Libertad tiene el gran desafío de fortalecer su capacidad prospectiva y de reflexión estratégica, si desea posicionarse como una institución competitiva en el futuro próximo. Este desafío no sólo supone formular una visión de futuro sino también, fijar políticas que orienten su desarrollo institucional, teniendo en cuenta las tendencias y las políticas públicas establecidas por el Estado peruano.

En este contexto, deben entenderse los lineamientos de desarrollo regional elaborados por el equipo técnico del Movimiento Regional Súmate sobre la base de propuestas elaboradas por el equipo técnico del Movimiento Regional SUMATE.

SEGUNDO MIGUEL RODRIGUEZ ALBAN
CANDIDATO
Gobernador de la Región La Libertad

I. SITUACION NACIONAL

1. Contexto socioeconómico del Perú

1.1. Horizonte macroeconómico.

De acuerdo con la investigación realizada por el CIUP es más probable que nuestra economía siga creciendo de manera sostenida hasta el año 2024.

Estas proyecciones se basan en la historia económica del Perú y en tres factores principales que contribuyen a su capacidad de crecimiento en el periodo actual, aún frente a un escenario externo volátil:

- El aumento en la productividad en el sector terciario (comercio, transporte, gobierno y servicios no especificados) gracias a la modernización de los servicios y la mejora de la infraestructura.
- La reducción del ratio de dependencia como consecuencia del descenso que ha registrado la tasa de crecimiento de la población por la migración y la caída de la fecundidad.
- La expansión de las industrias exportadoras, especialmente de la minería y la agroindustria. Al ser la minería una parte esencial de las mismas, el sector desempeña un papel fundamental en este pronóstico.

En este marco, el gobierno actual, de acuerdo al Marco Macroeconómico Multianual 2014 – 2016, se ha trazado los siguientes desafíos: **(i)** crecer de entre 6,0% – 6,3 % aprovechando el dinamismo de la demanda interna para compensar la debilidad del sector externo; **(ii)** lograr un crecimiento anual del PBI de entre el 6,0% al 6,5%, ascendiendo de US\$ 285 miles de millones (cinco veces más que en el 2000) y del PBI per cápita a US\$ 9 miles de millones corrientes a US\$ 14 miles de millones en Paridad de Poder de Compra (ppc); y, **(iii)** lograr un crecimiento de los ingresos fiscales de 7.7% real anual en promedio.

1.2. Horizonte social: Superar la pobreza multifuncional

Para intentar superar la pobreza y exclusión en el Perú es necesario que se implementen dos estrategias: por un lado, considerar la pobreza y la exclusión como multidimensionales y no solo como monetarias; y, por otro lado, realizar reformas que garanticen una gestión más eficiente de los recursos públicos y privados. Así, en primer lugar, debemos medir la pobreza y la exclusión no solamente desde el lado monetario, sino también observando las privaciones diversas de las personas y de los hogares, incluyendo su acceso a determinados

servicios o su carencia de ellos. Para esto se propone medir la pobreza en base a un Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) generado a partir de nueve componentes, que se relacionan con la salud, la educación y las condiciones de la vivienda. Así, una persona se considera pobre multidimensional si tiene privaciones de los siguientes servicios: en el área de la educación: escolaridad familiar y matrícula infantil; en el área de la salud: asistencia a centro de salud y déficit calórico; y en el área de condiciones de calidad de la vivienda: acceso a electricidad, agua y desagüe, además de piso de la vivienda y combustible de cocina.

Para el Estado, un pobre “multidimensional” no siempre es visto como un pobre al momento de determinar quiénes deberían ser atendidos con mayor urgencia y quiénes no deberían serlo. Por ejemplo, muchas decisiones de política social aún se realizan sobre la base de enfoques tradicionales de medición de la pobreza basados en niveles de ingreso o pobreza monetaria. Tales decisiones a menudo generan un mal uso del dinero público, pues no se llega a beneficiar a quienes realmente lo necesitan debido a las diversas privaciones que tienen. Y cuando estas no son atendidas, se reduce la capacidad de las familias con tales privaciones para poder escapar de la pobreza de manera más definitiva. Cuando se extiende este análisis según el ámbito, resalta más la limitación del enfoque monetario al identificar a los pobres ubicados en el ámbito rural de las tres regiones naturales. Por ejemplo, para el Estado, en la selva rural tan solo el 46% de la población es pobre; sin embargo, según el enfoque multidimensional, esta proporción asciende a 82%. A la luz del escenario macroeconómico y social, es evidente que necesitamos cambiar la visión predominante sobre de la lucha contra la pobreza. Esto significa no solo cambiar la visión del gobierno, sino también la que tienen los empresarios preocupados por la inclusión social y el desarrollo de las regiones y comunidades donde operan. No debemos olvidar que el objetivo fundamental debe ser la reducción de la pobreza y no solo el alivio de la misma, ello implica fomentar el capital humano –educar mejor a todos– y crear la infraestructura y los servicios básicos que todos necesitan.

Considerando este escenario, los lineamientos de política económica del actual gobierno son cuatro: **(i)** mayor inclusión social: reducción de la pobreza, disminución de la inequidad, acceso a igualdad de oportunidades, mayor eficiencia y eficacia del Estado en zonas rurales, y crecimiento con estabilidad;

(ii) Mejorar la productividad y competitividad de nuestra economía; (iii) incrementar los ingresos fiscales permanentes; y, (iv) mejorar el gasto público a través del presupuesto por resultados.

1.3. Horizonte educativo: La educación que necesitamos

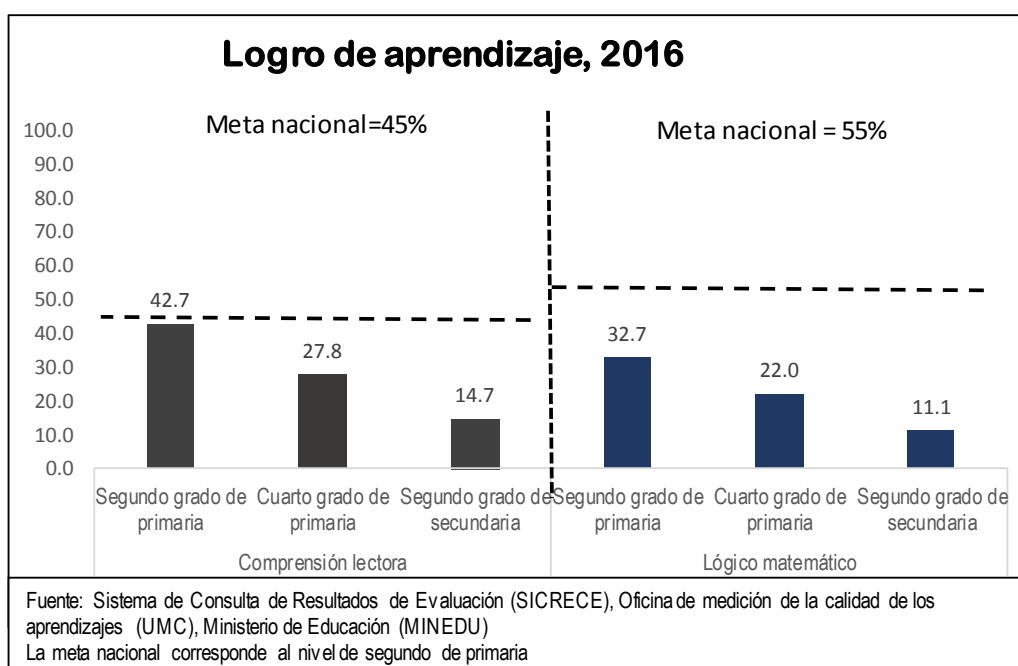
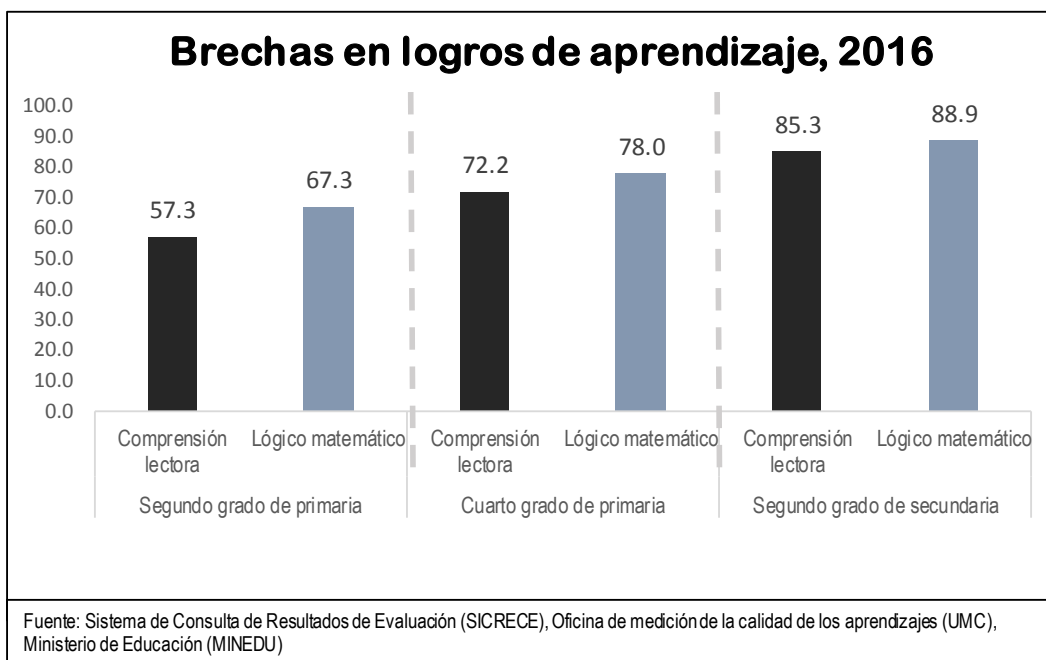
Abundante literatura académica internacional establece que una educación de calidad es un requisito indispensable para lograr el desarrollo económico en esta “era del conocimiento”. Asimismo, tener acceso a una buena educación es un paso indispensable para salir de la pobreza y la exclusión social. Lamentablemente, los tres niveles de educación en el Perú están lejos de ofrecer una educación de calidad para todos. En el caso de la primaria, solo el 12.8% de los niños alcanzaron el rendimiento satisfactorio en matemáticas al finalizar el segundo grado en 2012 y 30.9% aprobaron las preguntas de comprensión lectora, según datos del Ministerio de Educación.

Nivel	Curso	Unidad	Previo al inicio	En inicio	En proceso	Satisfactorio	Brecha en el nivel satisfactorio
Segundo grado de primaria	Comprensión lectora	Número de estudiantes	-	2,511	17,639	15,000	57.3
		Porcentaje (%)	-	7.1	50.2	42.7	
	Lógico matemático	Número de estudiantes	-	10,461	13,169	11,501	67.3
		Porcentaje (%)	-	29.78	37.49	32.74	
Cuarto grado de primaria	Comprensión lectora	Número de estudiantes	3,687	9,327	11,156	9,314	72.2
		Porcentaje (%)	11.0	27.9	33.3	27.8	
	Lógico matemático	Número de estudiantes	4,066	8,030	14,014	7,373	78.0
		Porcentaje (%)	12.1	24.0	41.9	22.0	
Segundo grado de secundaria	Comprensión lectora	Número de estudiantes	5,680	11,237	8,677	4,401	85.3
		Porcentaje (%)	18.9	37.5	28.9	14.7	
	Lógico matemático	Número de estudiantes	8,732	12,555	5,384	3,323	88.9
		Porcentaje (%)	29.1	41.9	18.0	11.1	

Información correspondiente al 2016

Fuente: Sistema de Consulta de Resultados de Evaluación (SICRECE), Oficina de medición de la calidad de los aprendizajes (UMC), Ministerio de Educación (MINEDU)

Enlace: https://sistemas15.minedu.gob.pe:8888/evaluacion_censal_publico



En cuanto a la educación secundaria, solo 26% de los jóvenes alcanzaron un nivel satisfactorio en matemáticas y 35% en comprensión lectora lo lograron, según las pruebas internacionales de aprendizaje PISA, aplicadas a los jóvenes de quince años de edad. Por otra parte, en el caso del nivel superior, un 47% de los profesionales universitarios están subempleados actualmente, desempeñándose en ocupaciones que no necesitan formación profesional.

La inversión en educación y los cambios para mejorarla requieren de objetivos claros y de persistencia en el tiempo para que rindan sus frutos. Afortunadamente, existe un consenso nacional en los objetivos deseables para la educación peruana, que están resumidos en el Proyecto Educativo Nacional (PEN). Los objetivos estratégicos planteados por el PEN, que fuera elaborado por un conjunto plural de especialistas, validado por organismos representativos de la sociedad civil y adoptado como política de Estado en 2007, son: (i) Oportunidades y resultados educativos de igual calidad para todos; (ii) Estudiantes e instituciones que logran aprendizajes pertinentes y de calidad; (iii) Maestros bien preparados que ejercen profesionalmente la docencia; (iv) Una gestión descentralizada y democrática, que logra resultados y es financiada con equidad; (v) Una educación superior de calidad que se convierte en factor favorable para el desarrollo y la competitividad nacional; y, (vi) Una sociedad que educa a sus ciudadanos y los compromete con su comunidad.

Todas las reformas que se propongan en educación necesitan de mayores recursos económicos. En el Perú históricamente se ha invertido alrededor del 3% del PBI en educación, cifra significativamente inferior al promedio de 4.5% del PBI en los países de América Latina y al 6% del PBI que invierten los países de la OECD. El debate por aumentar el volumen de recursos en el sector tiene ya mucho tiempo y, de hecho, el Acuerdo Nacional, firmado por todos los partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil contempla el compromiso del Estado peruano de aumentar los recursos a la educación a un ritmo de 0.25% del PBI cada año hasta alcanzar el 6% del PBI en el mediano plazo.

II. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO REGIONAL

1. INFORMACIÓN ESTRATÉGICA

1.1. Aspectos Geográficos

La Región La Libertad se ubica en la parte nor occidental del Perú, abarcando una superficie de 25,499.90 Km² (2.0% de la superficie total del país); cuenta con una población de 1,6 millones de habitantes; su fisiografía comprende: costa, que abarca 38,9% de su territorio, concentra al 72,7% de la población, posee extensos desiertos y tablazos vecinos al mar; sierra, con el 55,6% de su territorio, concentra al 27,2% de la población, posee hasta 7 pisos ecológicos; selva, con el 5,5% de su territorio, con solo el 0,1% de la población regional (distrito de Ongón - provincia de Patáz) posee extensas zonas de bosques.

Política y administrativamente se divide en 12 provincias y 83 distritos, de las cuales cinco se localizan en la franja costera (Trujillo, Ascope, Chepén, Pacasmayo y Virú) y las siete restantes en la zona sierra (Bolívar, Gran Chimú, Julcán, Otuzco, Sánchez Carrión, Santiago de Chuco y Patáz).

La Libertad, cuenta además con cinco cuencas hidrográficas que desembocan en el Pacífico, formadas por los ríos: Jequetepeque, Chicama, Chao, Virú y Moche; y una serie de ríos tributarios que desembocan en el Marañón, y posteriormente en el Atlántico.

1.2. Aspectos Demográficos

Según el Censo de Población y Vivienda INEI - 2007, la población censada en La Libertad alcanzo 1 millón 617 mil habitantes, cifra superior en 27% a la registrada en el censo anterior (1993), lo que implica una tasa de crecimiento anual de la población para el periodo intercensal 1993-2007 de 1,7%.

La estructura poblacional al año 2007 (ver grafico adjunto) muestra que la población de La Libertad sigue siendo mayoritariamente joven, 58% de sus habitantes tiene menos de 30 años de edad, similar proporción se observa al desagregarse por genero. Sin embargo, en comparación al año 1993, la población juvenil ha disminuido en siete puntos porcentuales (de 65% a 58%), en tanto que la población adulta que cuenta con 30 a 64 años se ha incrementado en cinco puntos porcentuales; por su parte, los adultos mayores de 64 años, aumentaron en dos puntos porcentuales. Esta situación revela un cambio en la estructura de la población en los últimos catorce años, donde la participación

relativa de la población joven ha disminuido, en tanto que los grupos etáreos adultos se han incrementado. Esta tendencia es la que recorren en general todos los países y es conocida como la transición demográfica y nos previene que, en los próximos años esta tendencia continuara y que cada vez la población adulta será mayor que la joven por lo que debemos prepararnos para estos cambios: aprovechar la oportunidad del predominio de la población joven o en edad de trabajar (bono demográfico) y prepararnos para la situación al contrario.

Asimismo, otra tendencia intercensal que se viene observando en el Perú, es el crecimiento de la población urbana; a escala nacional, en el periodo 1993- 2007, la población urbana se incrementó en mas de 5 millones de personas, mientras que el incremento de la población rural fue de solo 12,112 personas, es decir hay una explosión urbana. Esta situación esta asociada a su vez a una alta dispersión poblacional en los centros poblados de la sierra.

En el caso de La Libertad, se puede apreciar, en el cuadro adjunto, que las provincias costeras del departamento, que representan poco menos del 40% de la superficie territorial, concentran 1 millón 175 mil habitantes, aproximadamente tres cuartas partes de la población regional, siendo la provincia más poblada la de Trujillo (50% de la población); se infiere que la sierra con cerca del 60% del territorio, concentra alrededor de un cuarto del total poblacional, siendo la provincia de Sánchez Carrión la que concentra la mayor población en la sierra (8% de la población total)

1.3. Aspectos Económicos Productivos

En los últimos años, la producción de La Libertad, medida por el Producto Bruto Interno (PBI), ha venido en ascenso, en sintonía con el crecimiento económico del Perú y del mundo. La mayor expansión se produjo entre los años 2005 y 2007, alcanzándose en el 2006 la tasa record de 15,6% de incremento (más del doble del crecimiento del país).

El auge económico productivo del departamento liberteño, ha estado asociado al crecimiento experimentado por todas las actividades económicas. Así, en el periodo 2001 - 2007 la producción creció 55%, destacando la expansión de la actividad minera (189%) y construcción (90%), le sigue el segundo grupo formado por las actividades transportes y comunicaciones, manufactura, agropecuaria y servicios (las cuales crecieron entre 35% y 60%); y, finalmente el grupo de actividades económicas constituido por las actividades económicas comercio y pesca (con una tasa de cerca de 35% cada una).

El crecimiento promedio anual de la producción departamental entre los años

2001 y 2007 fue de 1,9%; siendo cuatro las actividades económicas que tuvieron un incremento superior al promedio: minería (2,4%), construcción (2,1%), transporte y comunicaciones (2,0%) y manufactura (1,9%).

Considerando el aporte a la producción total en el año 2007, las actividades económicas que tuvieron una mayor participación en la producción departamental fueron servicios (24,9%), agropecuario (19,5%) y manufactura (19,4%). Le siguieron a continuación las actividades mineras, comercio, transporte y construcción (con el 12,3%; 9,1%, 7,4% y 6,8%; respectivamente); finalmente la actividad pesquera con un pequeño aporte a la producción (0,5%).

Entre los años 2001 y 2007, tres actividades económicas han incrementado su participación en la producción total departamental: minería, construcción y transportes; la primera prácticamente ha duplicado su peso, la segunda aumentó en 1,3 puntos porcentuales y la tercera creció ligeramente en 0,1 puntos porcentuales. Lo anterior es un reflejo de la mayor importancia que viene adquiriendo en los últimos años las labores vinculadas a las actividades productivas de la extracción, construcción de viviendas, centros comerciales y centros educativos, y al incremento de las flotas de transporte terrestre para cubrir la demanda de transporte de carga pesada así como de pasajeros.

Por su parte, la participación de la producción manufacturera se ha mantenido estable (en 19,4%), destacando el procesamiento de harina y aceite de pescado, así como la elaboración de espárragos en conservas y frescos. En contraste, las actividades económicas servicios, agropecuaria, comercio y pesca, han disminuido su participación en la producción departamental; específicamente las dos primeras tuvieron las mayores caídas (2,8 y 2,4 puntos porcentuales, respectivamente).

1.4. Aspectos Sociales

1.4.1. Pobreza

La pobreza refleja una situación en la cual una o más personas tienen un nivel de bienestar inferior al mínimo socialmente aceptado. En una primera aproximación, la pobreza se asocia a la incapacidad de las personas para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación (pobreza extrema). Una segunda aproximación, con un enfoque más amplio, incluye, además de alimentos, a un conjunto de bienes y servicios mínimos esenciales como: salud, transporte, educación (pobreza total). Ambas aproximaciones están relacionadas a unos métodos de medición de la pobreza denominada "la línea de pobreza" o pobreza monetaria, el cual centra su atención

en la dimensión económica de la pobreza y utiliza el ingreso o el gasto de consumo como medidas del bienestar.

Sin embargo, existe otro enfoque de medición de la Pobreza conocido como el método de las Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI o pobreza no monetaria, que toma en consideración un conjunto de indicadores relacionados con necesidades básicas estructurales (Vivienda, agua – desagüe, hacinamiento, educación, etc.) los que se combinan para evaluar el bienestar individual.

1.4.1.1. Pobreza Monetaria

La pobreza como se puede inferir, mella la dignidad del ser humano, pues no le permite vivir con estándares mínimos de calidad de vida y además, le priva de aprovechar las oportunidades en igualdad de condiciones con sus semejantes.

En el año 2008, el 36,7% de la población de La Libertad vivía en condiciones de pobreza y, el 15,4% no podía cubrir sus necesidades mínimas de alimentación (pobreza extrema). Asimismo, quince de los distritos pobres de la Libertad se ubican entre los doscientos distritos más pobres del Perú y se localizan en la sierra liberteña: En Patáz: Ongón, Huayo, Chillia. En Bolívar: Bambamarca, Condormarca, Ucuncha. En Sánchez Carrión: Sartibamba, Chugay, Sanagorán, Curgos, Marcabal, Cochorco, Sarín. En Otuzco: Sinsicap. En Santiago de Chuco: Sitabamba.

Considerando la pobreza monetaria, en los últimos cuatro años, la población que vivía en esta situación se redujo en 11,8 puntos porcentuales, en tanto que la pobreza extrema disminuyó en 3,2 puntos porcentuales, lo que llevó a La Libertad a la posición 14 en el ranking de pobreza a nivel nacional (puesto 16 en el 2004). En el ranking de pobreza extrema, nuestro departamento en el 2008 mejoro tres posiciones, en comparación con el año 2004 (paso del puesto 14 al 11), sin embargo; debemos notar que en los dos últimos años se ha incrementado en 3,0 puntos porcentuales La pobreza total y pobreza extrema son más elevadas en las zonas rurales en relación a las zonas urbanas del departamento. Así, en el año 2008 la brecha de la población que vive en condiciones de pobreza en el ámbito rural y urbano fue amplia, 63% vs. 22%, casi el triple. En el caso de la pobreza extrema, la brecha fue mucho más notoria, pues cuatro de cada diez personas viven en esta situación en el área rural, en tanto que aproximadamente solo una persona se encuentra en esta condición en el área urbana.

Es importante destacar que, en los últimos cuatro años la pobreza

total, ha tenido una tendencia descendente tanto en el área urbana como en la rural (las tasas de caída fueron 12,6 y 10,1 puntos porcentuales respectivamente); la pobreza extrema urbana también siguió esta tendencia y tuvo una disminución de 5,4 puntos porcentuales. Sin embargo, esta tendencia no se observa con la pobreza extrema rural, que más bien tuvo un ligero incremento (aumento en un punto porcentual entre el 2004 y el 2008); si solo comparamos el 2008 con el 2007 notaremos que la pobreza rural aumentó significativamente (10,9 puntos porcentuales), situación que puede explicarse por el aumento de precios que se tuvo en el 2008 y que afecta precisamente a los más pobres.

1.4.1.2. Pobreza No Monetaria

Como ya se indicó, la pobreza no monetaria se mide a través del método de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), para lo cual el INEI tiene en consideración cinco indicadores: viviendas con características físicas inadecuadas, viviendas con hacinamiento, viviendas sin desagüe de ningún tipo, hogares con niños que no asisten a la escuela y, hogares con alta dependencia económica.

De acuerdo al Censo de Población y Vivienda del INEI del año 2007, en La Libertad aproximadamente seis de cada diez habitantes tenía al menos una NBI y, tres de cada 10 contaban por lo menos con dos NBI (cifras superiores al promedio registrado a nivel nacional). Asimismo, las cuatro provincias más pobres del departamento (con al menos 1NBI) están ubicadas entre las cincuenta provincias más pobres del país, y se encuentran en la sierra (Julcán, Santiago de Chuco, Patá y Sánchez Carrión).

1.4.2. Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Como se sabe, el Índice de Desarrollo Humano (IDH) mide los logros promedio de un país en tres dimensiones básicas del desarrollo humano:

Una vida longeva y sana, medida por las esperanzas de vida al nacer, el logro educativo, medido por la tasa de analfabetismo adulto (con una ponderación de dos tercios) y la tasa de matrícula total combinada de primaria, secundaria y terciaria (con una ponderación de un tercio); y el logro económico, medido por el Producto Bruto Interno (PBI) per cápita.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), sobre la base del IDH, clasifica los países en tres grupos:

- País de desarrollo humano elevado (IDH \geq 0,8)
- País de desarrollo humano medio ($0,5 \leq$ IDH < 0,8)
- País de desarrollo humano bajo (IDH < 0,5)

Siguiendo este criterio, La Libertad en el año 2005 se ubica como un departamento de desarrollo humano medio. Según el ranking del IDH-PNUD Perú, nuestro departamento mejoró dos posiciones entre los años 1993 y 2005 (del puesto 10° al 8°), lo que significó un ligero aumento del IDH en 0,03 en los últimos doce años.

La libertad según el IDH, encontramos que los 5 primeros lugares corresponden a las 5 provincias de la costa, los siguientes y últimos lugares corresponden a las provincias de la sierra, lo que muestra una brecha en desarrollo humano entre costa y sierra. Esta situación de manera mas desagregada se ejemplifica encontrando que mientras en Trujillo la esperanza de vida al nacer llega a los 74,6 años; en Sánchez Carrión se llega solo a los 66.4 años; mirando la tasa de alfabetismo de las mismas provincias se tiene 96.2 frente a 69.8%.

A escala distrital, nueve distritos de La Libertad se encuentran entre los doscientos distritos con menores Índices de Desarrollo Humano del Perú, estos distritos se localizan en tres provincias de la sierra liberteña: En Sánchez Carrión: Sanagorán, Marcabal, Chugay, Sarín, Sartimbamba y Curgos. En Patáz: Ongón, Chillia y Huancaspata. En Bolívar: Bambamarca.

1.4.3. Acceso a los servicios de Salud

En La Libertad, seis de cada diez habitantes no tienen acceso a ningún seguro de salud -942 mil 693 personas-; similar situación se presenta tanto en el ámbito urbano como en el rural (en el área rural, estamos hablando de 227 mil 678 habitantes). De igual modo, en provincias, encontramos tasas por encima del 50% de población sin acceso a servicio de salud (a excepción de las provincias de Ascope, Pacasmayo y Virú). Entre las cinco provincias con mayor población sin acceso a servicio de salud se encuentran dos de la región costera: Chepén y Trujillo.

De acuerdo al tipo de seguro de salud, la mayoría de la población utiliza los servicios de EsSalud o del Sistema Integral de Salud (SIS); 300 mil 113 y 303 mil 300 personas respectivamente.

Hay que precisar que, se observa una marcada diferencia en cuanto al tipo de seguro según el ámbito geográfico: En algunas provincias (Ascope, Sánchez Carrión, Trujillo, Santiago de Chuco y Chepén) la

mayor proporción de su población total con acceso a Essalud, se asocia con la mayor proporción de población urbana que accede a este tipo de seguro; en contraste, en otras provincias (Virú, Pacasmayo, Julcán, Gran Chimú y Patáz) donde su población total tiene más accesibilidad al SIS, se asocia al hecho de que una mayor proporción de sus habitantes de zonas rurales tienen acceso a este tipo de seguro (ver Cuadro 1.4)

1.4.4. Desnutrición Crónica

Según el INEI, en el año 2007, se tuvo 43 mil 943 niños menores de cinco años con desnutrición crónica en La Libertad, lo que implicó al 26,4% de este cohorte. A nivel nacional, La Libertad ocupa el puesto 11 en el ranking de los departamentos con mayor índice de desnutrición crónica, y en la zona norte solo el departamento de Cajamarca tiene una tasa superior (37,3%); en términos absolutos, La Libertad ocupa el puesto 3 a nivel nacional, luego de Lima y Cajamarca, que son los departamentos con mayor número de niños con desnutrición crónica.

A escala provincial, las provincias serranas de Julcán, Bolívar, Pataz, Sánchez Carrión y Otuzco presentan los mayores índices de desnutrición crónica (por encima del 40%). Al considerar cifras absolutas, la provincia de Sánchez Carrión tiene la mayor cantidad de niños menores de cinco años en condición de desnutrición crónica (9 mil 672 niños), seguido, de lejos, por las provincias de Trujillo (5 mil 977 niños), Patáz (5 mil 629 niños) y Otuzco (4 mil 315 niños).

1.5. Inversión Pública

Entre los años 2004 y 2006 el gasto ejecutado en proyectos de inversión pública en La Libertad por los tres niveles de gobierno, se mantuvo relativamente estable, girando en torno a los 100 millones de soles; sin embargo, en el año 2007 se inicia una fase expansiva importante, observándose en el año 2008 que la inversión ejecutada se multiplica más de seis veces la ejecutada en el año 2006 (pasó de 100 en el año 2006 a 627 millones de soles en el año 2008). Como es de esperar, el aumento de la ejecución del gasto en proyectos de inversión pública ha tenido como correlato la expansión del presupuesto destinado para este fin, por lo que en el año 2008 el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) para inversiones llegó a la suma de 948 millones de soles, más de cinco veces lo presupuestado en el 2006.

Otro aspecto a destacar es que, mientras en el 2006 de todo el gasto público ejecutado en La Libertad sólo el 8,9% se destinaba a proyectos de inversión, esta cifra aumento notablemente a 28,0% en el 2008, lo que revela un importante

cambio en la estructura del gasto y una mayor preocupación por orientar mayores recursos públicos a proyectos de inversión.

Respecto a la eficacia en la ejecución del gasto de inversión (gasto ejecutado sobre gasto presupuestado), salvo el año 2004, en el que se alcanzó la tasa más alta, la eficacia en la ejecución del gasto de inversión ha venido disminuyendo entre los años 2004 y 2007, alcanzando su nivel más bajo precisamente en el año 2007 (56,0%), es decir, que por cada 100 soles presupuestados para la ejecución de proyectos de inversión pública se llegaron a ejecutar efectivamente 56 soles. Este indicador mejoró ostensiblemente en el año 2008, en 11,1 puntos porcentuales respecto al año anterior

Las cifras del cuadro 1.5 nos permiten analizar la eficiencia relativa de los tres niveles de gobierno. En primer lugar, se observa que entre el 2007 y 2008 la mayor expansión presupuestal se dio a nivel de Gobiernos Locales (más de 150%); le sigue el Gobierno Regional; por su parte, los organismos desconcentrados del Gobierno Central mantuvieron prácticamente estable su nivel de presupuesto. En términos de eficiencia, el Gobierno Regional es el que muestra el mejor desempeño, con la mayor tasa de eficiencia en los dos años de análisis.

En tanto que, entre los años 2004 y 2006 el grueso de la inversión pública se destinaba a proyectos agrarios (41,7% del total en el 2006), esta distribución cambió radicalmente a partir del año 2007, en el que la mayor parte del gasto de inversión empezó a dirigirse a proyectos de transporte (especialmente de infraestructura vial).

De acuerdo a los datos de Transparencia Económica del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), en el año 2008, el 83% de la inversión pública se destinó a proyectos de transporte, salud - saneamiento, educación y agrarios (35,8%; 18,3%; 17,0% y 11,7% respectivamente).

En los últimos años la inversión pública creció en 442% (pasando de 115 millones en el 2004 a 627 millones en el 2008), notable incremento que, de manera desagregada ha mostrado los siguientes cambios:

- Mientras en el año 2004 la inversión en transporte era de 14 millones de soles, en el 2008 alcanzó la suma de 225 millones de soles. (más de dieciséis veces)
- En el año 2004 la inversión en salud y saneamiento era de 11 millones de soles, en tanto en el 2008, alcanzó la suma de 115 millones de soles, (más de diez veces).
- En el año 2004 la inversión en educación y cultura era de 9 millones de soles; en el 2008 dicha cifra alcanzó la suma de 106 millones de soles, (más de once veces)

1.6. Infraestructura Básica

Vamos a examinar a continuación, el acceso de la población a infraestructura básica: acceso a agua potable, alcantarillado o desagüe, y electricidad.

1.6.1. Agua Potable

Según el Censo de Población y Vivienda - INEI 2007, aproximadamente la tercera parte de la población de La Libertad vive en viviendas que no tienen acceso a agua potable. A escala provincial, cinco provincias de la sierra y una de la costa presentan las mayores proporciones de personas sin acceso al líquido clave para la vida y la salud. Las estadísticas muestran que es Bolívar la provincia con la tasa más alta (93,7%) de su población en esta condición, seguida de Patáz (86,7%), Sánchez Carrión (86,1%), Julcán (69,3%), Santiago de Chuco (66,9%) y la provincia de Ascope (49,3%).

Desagregando la accesibilidad a agua potable según el ámbito geográfico a escala regional, la población que reside en las zonas rurales de la región muestran las tasas más elevadas: Tres cuartas partes de las personas del ámbito rural residen en viviendas que no tienen acceso a agua potable, en tanto que, en zonas urbanas esta proporcionalidad se reduce, a la quinta parte de la población. A escala provincial, se observa también esta brecha urbano – rural, así, en las zonas rurales de las provincias de Bolívar (97,7%), Patáz (92,7%), Sánchez Carrión (86,7%), Virú (82,7%), Santiago de Chuco (79,7%) y Ascope (75,8%) se observan altas tasas de población rural sin acceso a agua potable en condiciones aptas para consumo.

1.6.2. Saneamiento

El 17,6% de la población del departamento de La Libertad reside en viviendas que no tienen acceso a ningún tipo de desagüe, ya sea por red pública, pozo ciego o pozo séptico, similar a la proporción que se observa en todo el país (17,2%). En el norte del Perú, La Libertad se encuentra en una mejor situación en cuanto a acceso a servicios de saneamiento que los departamentos de Piura, Tumbes y Cajamarca.

De manera similar al acceso a agua potable, la brecha urbano-rural de la población en viviendas que no cuenta con acceso a servicios de desagüe es muy amplia. Así, en la región, aproximadamente la mitad de los habitantes del área rural no cuentan con éste servicio, en tanto que en el ámbito urbano la cifra se reduce al 7,4%.

Por provincias, Santiago de Chuco registra la mayor proporción de su población sin acceso al servicio de alcantarillado (62,4%), le siguen, Julcán (61,6%), Patáz (56,9%) y Otuzco (49,8%). Al interior de las provincias, las brechas urbano rural en acceso a desagüe son muy agudas, llama la atención Santiago de Chuco donde la población sin acceso a este servicio en la zona rural alcanza el 76.2%.

Si consideramos a la población sin desagüe por red pública, ésta alcanza al 44,9% de la población de La Libertad; por ámbito geográfico, el 97,8% de la población rural liberteña no tiene acceso a este tipo de servicio.

1.6.3. Electricidad

El 26,4% de la población de La Libertad reside en viviendas que no cuentan con alumbrado público, cifra superior en 2,5 puntos porcentuales al registro nacional. En el norte del país, Cajamarca y Piura, presentan menores índices de electrificación que la Libertad. A escala provincial, Julcán, Sánchez Carrión, Gran Chimú, Santiago de Chuco, Otuzco y Bolívar (todas provincias de la sierra) presentan los mayores porcentajes de su población en viviendas sin electrificación.

Por ámbito geográfico, la brecha urbano-rural de la población que vive en viviendas sin alumbrado público también es significativa: 10% de la población urbana no cuenta con este servicio, en tanto que en el ámbito rural la cifra alcanza al 77,2% de la población. Las provincias serranas de Sánchez Carrión, Santiago de Chuco, Gran Chimú, Julcán; y, la provincia costeña de Chepén, son las que presentan los mayores índices de población rural en viviendas sin acceso a electrificación pública.

1.7. Aspectos Laborales

1.7.1. La oferta laboral

Según el XI Censo de Población y VI de Vivienda del INEI del año 2007, La Libertad cuenta con 1 millón 617 mil habitantes; de ellos, 1 millón 148 mil personas se encuentran aptas para realizar labores productivas - Población en Edad de Trabajar (PET). De la PET, a la proporción de personas que participan en el mercado de trabajo, sea desempeñando una ocupación o buscando un empleo se le conoce como la Población Económicamente Activa (PEA), que en La Libertad asciende a 795 mil 370 personas.

Por su parte, a la proporción de la PET, que por diferentes razones, no participa en el mercado laboral se le denomina Población Económicamente Inactiva (PEI), la misma que asciende a 352 mil 956

personas. Entre las razones más frecuentes de inactividad se encuentran: el trabajo en el hogar, dedicación a estudios, enfermedad y jubilación.

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del INEI, en el año 2007, 795 mil 370 personas formaron parte de la Población Económicamente Activa (PEA) en La Libertad, más conocida en la literatura, como oferta laboral

Según ámbito geográfico, el 65,3% de la PEA se concentró en el área urbana, en tanto, el 34,7% restante lo hizo en el área rural. Esta última zona, se caracteriza por mostrar reducidos niveles de desocupación debido al tipo de actividades que en dichas áreas se realizan (agricultura y ganadería), en las que todos los miembros del hogar tienen una participación activa.

Un indicador que mide la proporción de la población en edad de trabajar (PET) en el mercado de trabajo, es la tasa de actividad, la cual alcanzó el 69,3% para el año 2007, inferior en 4,3 puntos porcentuales a la registrada a escala país (73,6%), especialmente por la menor participación femenina en el mercado laboral liberteño (58,8% vs. 64,9%). Estas tasas evidencian una significativa presión en el mercado de trabajo debido principalmente, a los bajos niveles de ingreso familiar, dado que, en este contexto los miembros del hogar, participan activamente en el mercado laboral para solventar los gastos necesarios.

Otro indicador importante es el ratio empleo población (en edad de trabajar), según la cual dos tercios de las personas aptas para trabajar se encuentran laborando, cifra por debajo del 70,4% registrada a nivel nacional. Por otra parte, la calidad del empleo medida a través de la tasa de subempleo, nos indica que más de la mitad de la fuerza laboral trabaja en condiciones precarias, lo cual se explica especialmente por su descontento en cuanto a su nivel de ingresos (en el Perú, el promedio de subempleo el 2007 fue de 49,1%).

Según género, es visible que la tasa de actividad femenina es inferior a la masculina, estando 21,8 puntos porcentuales por debajo de la tasa de actividad de los hombres. Esta brecha, es similar para la tasa de ocupación en La Libertad y en Perú; de igual modo, la brecha por género también se distingue en las tasas de subempleo, la cual es ligeramente superior en las mujeres (en el ámbito nacional esta brecha es aún más elevada).

Desagregando la concentración de la PEA ocupada según actividades económicas, la actividad agropecuaria destaca, concentrando a la tercera parte de los ocupados en La Libertad (33,1%), seguida de servicios (28,5%), comercio (18,4%) e industria (10,7%). La minería y la

construcción son los sectores que tienen menor participación, con 1,2% y 4,1% de la oferta laboral respectivamente.

Económicamente, son los trabajadores que se desempeñan en labores mineras los mejor retribuidos (S/. 1 530) conjuntamente con los que laboran en la actividad industrial (S/. 1 402), siendo precisamente éstos sectores los que presentan las mayores asimetrías en la distribución del ingreso; así, la mitad de los trabajadores mineros percibe menos de 684 nuevos soles, y, en la industria este monto se reduce a 532 nuevos soles. Las labores peor remuneradas, son las vinculadas a las labores doméstica y agropecuarias, con 325 y 371 nuevos soles, respectivamente, incluso por debajo del ingreso promedio regional (S/ 763.00)

1.7.2. La demanda laboral

La demanda de trabajo puede definirse como el conjunto de decisiones que los empresarios toman en relación con sus trabajadores, entre ellas, la contratación, los salarios y compensaciones, los ascensos y el entrenamiento. De allí que el propósito de la teoría de la demanda de trabajo, (punto de vista neoclásico-macroeconómico), consiste en determinar cuáles son los principios a través de los cuales los empresarios toman este tipo de decisiones. Desde un punto de vista más general, la teoría de la demanda de trabajo tendría como objetivo, identificar los principios que explican la cantidad de trabajadores que demandan las firmas, el tipo de trabajadores que éstas requieren y los salarios que ellas están dispuestas a pagar a estos trabajadores.

La demanda de trabajo es una demanda derivada, en el sentido que depende directamente de la demanda del producto o servicio. Por ejemplo una disminución de la demanda de espárrago disminuye la demanda de este tipo de trabajadores.

En los últimos años la economía liberteña ha crecido sostenidamente, lo que ha implicado una mayor producción de bienes y servicios, trayendo como resultado un aumento del empleo formal en la ciudad de Trujillo. Sin embargo, en el año 2008 se observa una desaceleración de la producción regional, lo que a su vez se refleja en una disminución de la tasa de crecimiento del empleo en la ciudad de Trujillo en ese año (3,9%), como consecuencia del impacto de la crisis económico financiera internacional que ha afectado a las principales economías del orbe.

El aumento del empleo formal en la ciudad de Trujillo, ha venido desacelerándose en los dos últimos años en sintonía con el menor crecimiento experimentado por la economía regional, pasando de un incremento de 17,0% en el 2007 a 3,9% en el año 2008; nótese que, entre

el 2006 y el 2007, no solo se alcanzó el pico más alto, sino que, las tasas de crecimiento del empleo en Trujillo fueron superiores a las observadas para Perú y Resto Urbano, situación que se revierte en el último año, en el que el dinamismo laboral observado en las principales ciudades urbanas del Perú fue el doble a la mostrada en la ciudad de Trujillo.

La disminución en la tasa de crecimiento del empleo en la ciudad de Trujillo en el año 2008 obedeció a la fuerte caída mostrada por la actividad económica industrial (-13,0%), actividad que aglomera aproximadamente al 30% del empleo formal, la misma que esta vinculada principalmente a las actividades de elaboración de conservas de espárragos y alcachofas, productos agroindustriales orientados al mercado externo, especialmente a los países de España, Estados Unidos, Alemania y Francia, países afectados por una fuerte recesión económica debido a la crisis financiera internacional.

En contraste, las actividades económicas vinculadas a la demanda interna: transportes, almacenamiento - comunicaciones; comercio y, servicios -las cuales concentran la mitad del empleo formal-, amortiguaron la desaceleración del empleo, debido al relativo aislamiento de la crisis internacional, lo que explica su dinamismo económico en el 2008 (18,8%, 15,0%, 10,0% de crecimiento respectivamente)

2. PROBLEMAS PRINCIPALES Y CAUSAS

Esta sección se basa en la información recogida en cada una de las provincias visitadas, en las que en talleres representativos se consultó a los actores participantes, sobre cuál es el problema principal y sus causas por área de desarrollo.

2.1. DIMENSIÓN ECONÓMICA

2.1.1. AGRICOLA

- Insuficiente capacitación y asistencia técnica en actividades agropecuarias.
- Infraestructura de riego inadecuada y deficiente.
- Escasa investigación e innovación tecnológica en el sector.
- Débil organización de productores (as).
- Estructura de la propiedad atomizada.
- Uso ineficiente de los recursos naturales (agua, suelos, bosques, etc.)
- Escaso fomento de cadenas productivas.
- Escaso valor agregado a la producción agropecuaria
- Limitado acceso a servicios financieros.

2.1.2. MINERIA

- Incremento de la minería informal.
- Deficiente control y fiscalización de las unidades mineras.
- Existencia de pasivos ambientales

2.1.3. TURISMO

- Débil conciencia turística.
- Escasa identificación con la cultura local.
- Limitada comunicación, promoción y comercialización de los productos turísticos no tradicionales de la región.
- Débil política turística en la región.
- Débil organización del sector turístico.
- Escasa y deficiente infraestructura turística y servicios turísticos.
- Limitada articulación de atractivos locales con el turismo regional y Distrital

2.1.4. PESQUERÍA

- Actividad estacional (empleo no permanente).
- Infraestructura inadecuada (muelles, piscigranjas, etc.).
- Escasa capacitación técnica y tecnológica.
- Extracción insostenible de los recursos hidrobiológicos.
- Inexistencia de un ordenamiento pesquero
- Carencia de un catastro acuícola.
- Escasa investigación en temas de producción y sanidad

2.1.5. INDUSTRIA

- Escasos incentivos para la generación de industria.
- Alta informalidad en el sector.
- Financiamiento insuficiente y no competitivo.
- Normatividad inadecuada y poca fiscalización a la industria.
- Prácticas insostenibles y no amigables con el medio ambiente

2.2. DIMENSION SOCIAL

2.2.1. EDUCACION

- Altas Tasas de Desnutrición
- Deficiente planificación estratégica de la educación y mal manejo de la diversificación curricular
- Mal estado de locales escolares y escaso equipamiento
- Metodologías pedagógicas deficientes
- Desinterés de padres de familia y docentes por mejorar los procesos de enseñanza aprendizaje.

2.2.2. SALUD

- Alto desconocimiento en salud ambiental de las autoridades y de la población.
- Insuficiente, deficiente e inadecuada infraestructura y equipamiento en salud.
- Presupuestos municipales priorizados en otros sectores y actividades.
- Deficientes estrategias en salud preventiva.
- Deficientes e insuficientes servicios de saneamiento eficientes en todos los centros poblados de la región.
- Baja capacidad resolutive de los Establecimientos de salud.

2.3. DIMENSION AMBIENTAL E INFRAESTRUCTURA

2.3.1. AMBIENTAL

- Deficiente planificación y ausencia de estrategias claras en la gestión del medio ambiente.
- Uso irracional de los recursos naturales.
- Débil educación y cultura ambiental.
- Bajo nivel presupuestal para el manejo ambiental.

2.3.2. INFRESTRUCTURA

- Geografía compleja que limita las inversiones en infraestructura de soporte en especial en la sierra de La Libertad.
- Escasa promoción de Asociaciones público – privadas y publico - publico.
- Insuficiente presupuesto

2.4. DIMENSION INSTITUCIONAL

2.4.1. INSTITUCIONAL

- Débil capital social en las instituciones y organizaciones regionales.
- Ineficiencia y escasa transparencia de las actividades de las instituciones regionales/locales.
- Débil compromiso y participación de la ciudadanía.
- Débil representatividad de las organizaciones e instituciones.
- Escaso conocimiento de instrumentos de gestión y conducción de procesos de planificación.

3. POTENCIALIDADES PARA EL DESARROLLO

3.1. POTENCIALIDADES REGIONALES

El territorio de La Libertad es privilegiado en cuanto a recursos naturales, en

el encontramos casi todos los pisos altitudinales descritos por Javier Pulgar-Vidal

(excepto selva baja), por lo tanto posee ventajas comparativas para desarrollar distintos tipos de cultivos, diferentes variedades forestales; posee además, diversidad de fuentes de agua (manantiales, lagunas, nacientes de ríos), reservas de oro y de carbón de piedra, asimismo importantes recursos turísticos arqueológicos, naturales, etc.

La preocupación por identificar fuentes de agua y zonas con vocación forestal obedece, entre otras razones, a la necesidad de abordar el desafío del cambio climático del siglo XXI; como se sabe el calentamiento global ya es un hecho y uno de los mecanismos por los cuales afecta al desarrollo humano es a través de lo que se denomina “el estrés por falta de agua e inseguridad de agua”; por ello las estrategias de conservación de fuentes de agua y programas de forestación y reforestación resultan hoy muy relevantes. De igual modo se identifican las principales cuenca hidrográficas, pues su manejo integral se constituye en un medio para garantizar desarrollo humano sustentable.

3.1.1. **Tierras Agrícolas**

La Libertad cuenta con aproximadamente 426,790 has de superficie agrícola. Sobre la base de los proyectos especiales de Chavimochic y Pejeza, las empresas privadas en la costa, han incorporado unas 19,000 ha, de tierras cultivadas, especialmente con cultivos de agro exportación, en los últimos años.

De las 426,789.65 ha agropecuarias, 229,872.43 ha están bajo riego (53.9%) y 196,917.23 al seco (46.1%). Bajo riego existen 54,101 U.A. y en seco 57,790 U.A.

Frutales: Se cultivan en el valle Jequetepeque, en la cuenca media del Río Chicama, en la cuenca baja y media del Río Moche y en la Cuenca del Marañón. Destaca el cultivo de la vid, palta, cítricos, granadilla, piña, lúcuma, etc.

Agroexportación: Se cultivan en el valle Jequetepeque, Virú, Chao y el río Chusgón (Sánchez Carrión). Destaca el cultivo de espárrago, alcachofa, ajíes, etc. La caña de azúcar se cultiva en el Valle Chicama y en el distrito de Laredo (provincia de Trujillo).

Los productos andinos: Se cultivan en todas las provincias del ande liberteño. Destacan por su importancia: la papa (nativas y mejoradas), cereales (maíz, trigo

y cebada), y granos

Menestras y hortalizas: La Libertad es una de las principales productora de menestras a escala nacional, destacando la lenteja, el frijol, arveja, el haba, el garbanzo y el chocho. Entre las hortalizas destacan la lechuga, el tomate, la espinaca, la coliflor, el repollo y el brócoli.

3.1.2. **Zonas De Pasturas**

Según el III Censo Agropecuario, La Libertad cuenta con una superficie ocupada por pastos naturales de 395,353 has y 5,770 has de superficie de pasto cultivados. Destaca el cultivo de alfalfa, que representa el 80% de la superficie cultivada. Esta importante cantidad de ha. muestra el potencial de la región para el desarrollo de una ganadería extensiva y permite alentar la crianza de ovinos, caprinos y auquénidos, renglón éste último en donde se puede exhibir con orgullo la presencia de los hatos más septentrionales de guanacos en América del Sur.

Las zonas de pasturas y ganaderas mas relevantes de la región La Libertad se encuentran distribuidas por todo su territorio, destacando las siguientes zonas: zona ganadera del valle de Santa Catalina, una de las mas productivas de la región; el desarrollo ganadero del valle Chicaza, impulsado por la empresa Gloria; el desarrollo lácteo del valle de Jequetepeque, la zona entre Cascas y Contumazá que destaca por ganado vacuno y ovino; la antigua hacienda Chuquizongo, con ganado vacuno criollo en Usquil; la zona entre Carabamba- Mache-Agallpampa; la zona lechera de Cambulvara en Cachicadán; la comunidad Campesina La Victoria en Tayabamba con ganado vacuno, ovino y caprino; el distrito de Santiago de Chuco con producción láctea, ovina y camélidos sudamericanos (estos últimos en Calipuy); la zona lechera de Las Quinuas- Chivane-Andul en Carabamba; y las zonas altas de Sarín-Chugay-Huamachuco en Sánchez Carrión con zonas aptas para la cría de camélidos sudamericanos.

3.1.3. **Zonas Forestales**

La región La Libertad cuenta con un importante potencial forestal. En primer lugar, la superficie con bosques; se estima que este tipo de superficie asciende a unas 83,491 has (más del 3% de su superficie territorial y un 0.12% del la superficie total de bosques del Perú), de las cuales 79,316 has. corresponden a bosques naturales y 4,175 has a bosques cultivados.

En segundo lugar, la superficie con aptitud forestal. Según INRENA, al 2007 en la región existían 352,500 has. Aptas para reforestación, (15% de su superficie territorial), de las cuales sólo se han reforestado 42,092 has. (12% del total),

quedando disponibles para reforestar 310,408 has.

Según ADEFOR (2002), el potencial forestal se localiza principalmente en las 07 provincias andinas, en orden de importancia tenemos: Otuzco, Santiago de Chuco, Sánchez Carrión, Gran Chimú, Julcán, Patáz y Bolívar.

Respecto a los productos forestales. La Libertad es el primer departamento productor en el Perú de madera de eucalipto (especie *Eucaliptus globulus*), siendo la principal especie maderable (98% del total de productos maderables). El 99.9% de la madera de eucalipto proviene de la sierra liberteña, principalmente de las provincias Otuzco, Sánchez Carrión y Santiago de Chuco. Le sigue en importancia, la especie pino, la cual tiene una participación de sólo el 0.5%. A escala nacional en el 2007, La Libertad fue en la primera región productora de Eucalipto y la tercera en producción de pino.

En lo que respecta a productos forestales no maderables, el principal producto: la Tara en vaina, alcanzó en el 2007 una producción de 4'181,178 Kg., posicionándose La Libertad, como la segunda región en Perú, en la producción de Tara.

3.1.4. Recursos Hídricos

3.1.4.1. Cuencas Hidrográficas en la Libertad

El sistema hidrográfico de la región La Libertad está conformado principalmente por 6 ríos.

- Los que se forman en la vertiente occidental de los Andes: Jequetepeque, Chicama, Moche, Virú y Chao; los cuales pertenecen a la Cuenca del Pacífico, y riegan los valles costeros con un caudal variable debido a que se alimentan de precipitaciones pluviales las que tienen carácter estacional.
- El que desemboca en la vertiente amazónica y va hasta el Atlántico: El río Marañón, que dispone de agua todo el año.

Las principales características de cada cuenca se detallan a continuación

- Cuenca del Río Jequetepeque

Geográficamente los límites de la Cuenca son: al Norte, con el valle del río Zaña; al Sur, con los canales que rodean el cerro Poémape; al Este, con las laderas de las últimas estribaciones de los andes, y al Oeste, con el Océano Pacífico. Se extiende por la cordillera a lo largo del valle del río Jequetepeque, hasta el pueblo de Tembladera, en el Departamento de Cajamarca.

Altitudinalmente, el valle Jequetepeque, está ubicado en la

Costa Norte del Perú, con una extensión aproximada de 76,942.0 has. (Excluyendo los cerros y centros urbanos) comprendidos entre los paralelos 7° y 7° 33' de latitud Sur y los meridianos 79°31' y 79°18' de longitud Oeste de Greenwich.

- **Cuenca del Río Chicama**

Geográficamente, esta cuenca limita: por el Norte, con la cuenca del río Jequetepeque; por el Sur, con la cuenca del río Moche y la quebrada del río Seco; por el Sur Este, con la cuenca del río Santos; por el Oeste, con el Océano Pacífico y por el Este, con la Cuenca del río Marañón. Sus puntos extremos se encuentran comprendidos aproximadamente entre los paralelos 7°33' y 8°03' de latitud Sur y los meridianos 79°18'-78°58' de longitud Oeste de Greenwich. La cuenca del río Chicama, cubre una extensión total de 5,822Km², correspondiendo aproximadamente 2.472 Km². a la cuenca húmeda. Altitudinalmente, se extiende desde el nivel del mar, hasta la línea de cumbres que constituye la divisoria de aguas entre esta cuenca y la del río Marañón y cuyo punto más alto corresponde a la señal Cerro Tuanga a 4,297 msnm. Los principales afluentes del río Chicama son: por la margen derecha, los ríos Ochape, San Felipe y Jolluco; por la margen izquierda, los ríos Mal Alma, Quirripe y Huancay, siendo el último de los nombrados el más importante.

- **Cuenca del Río Moche**

Limita por el Norte con la Cuenca del río Chicama; por el Sur, con la Cuenca del río Virú; por el Este, con la Cuenca del río Santa y por el Oeste, con el Océano Pacífico. Sus puntos extremos, se hallan comprendidos entre los paralelos 8° 03' y 8° 11' de latitud Sur y los meridianos 78° 58' y 78° 51' de latitud Oeste de Greenwich. Altitudinalmente, se extiende desde el nivel del mar, hasta las líneas de cumbres de la Cordillera Occidental de los Andes, que constituye la divisoria de las aguas entre esta cuenca y la del río Marañón y cuyos puntos más altos están sobre los 4,000 m.s.n.m.

- **Cuenca del Río Virú**

Geográficamente limita por el Norte con la Cuenca del río Moche; por el Este, con la Cuenca del río Santa; por el Sur, con

la cuenca del río Chao, y por el Oeste, con el Océano Pacífico. Sus puntos extremos se encuentran entre los paralelos 8°11'2"y 8°29' de latitud Sur, los meridianos 78°51'y 78°42' de longitud Oeste de Greenwich. Hidrográficamente; comprende una extensión en forma integrada de 2,052 Km².

- **Cuenca del Río Chao**

Geográficamente limita con el río Virú por el norte, con el río Santa por el sur, y con el Océano Pacífico por el oeste. Esta cuenca tiene una superficie total de 1,558 km²; nace cerca del río Urrupa, a unos 4,000 m. de altura; los principales centros que incluye son: Santiago de Chuco y Virú. Sus principales afluentes son los ríos: Carrizal, Huaraday y Chorobal. Su longitud es aproximadamente 91 km. Entre enero y abril se produce la descarga normal.

- **Cuenca del Río Marañón**

Sobre la vertiente amazónica del río Marañón, se forma un valle profundo y cálido, con pocas áreas de cultivo; constituye el límite natural entre las provincias centrales y orientales del departamento de La Libertad. Tiene agua todo el año, pero en época de estiaje su caudal baja considerablemente. El Marañón es gran colector de aguas, siendo sus principales ríos tributarios los siguientes:

- Río Cujibamba
- Río Shunden
- Río Lavasén (límites entre Patáz y Bolívar)
- Río Sinchivín (límite entre los distritos de Condormarca y Bambamarca)
- Río Pusac (límite de las provincias de Bolívar y Chachapoyas departamento de Amazonas).
- Río Huayo (Bolívar)
- Río Chusgón (Sánchez Carrión)
- Río Sute (Bolívar)
- Río Chon Chon (Bolívar)
- Río Chocta (Bolívar)
- Río San Miguel (Patáz)

3.1.4.2. **Lagunas**

En la región La Libertad, se estima la existencia de 505 lagunas, ubicadas principalmente en la sierra liberteña (sólo 5 se ubican en la costa), la zona que comprende la mayor cantidad de lagunas abarca las provincias de Patáz (233, equivalentes al 46% del total regional), Santiago de Chuco (109 lagunas), Bolívar (90 lagunas) y Sánchez Carrión (44 lagunas). Se calcula que en la sierra, las fuentes de agua alcanzan una extensión global de 2,467 has. Las lagunas de mayor dimensión son las de Pías (en la Provincia de Patáz con 239 has. De espejo de agua), Sausacocha y Huangacocha (en Sánchez Carrión con 135 has y 127 has. de superficie respectivamente), y la de Quishuar (Bolívar con 80 has. de superficie).

Como se puede inferir estas cuatro provincias, que concentran la mayor cantidad y las principales lagunas de La Libertad, se localizan además en los márgenes derecho e izquierdo del río Marañón, por ello a esta zona la denominamos “la reserva de agua dulce liberteña”

Cuadro 3.1
Región La Libertad: Lagunas por provincias

Provincia	Nº	Part. %
Ascope	2	0.40%
Bolívar	90	17.82%
Chepén	0	0.00%
Julcán	6	1.19%
Gran Chimú	6	1.19%
Sánchez Carrión	44	8.71%
Santiago de Chuco	109	21.58%
Otuzco	9	1.78%
Pacasmayo	3	0.59%
Patáz	233	46.14%
Trujillo	1	0.20%
Virú	2	0.40%
TOTAL	505	100.00%

Fuente: SIG-Regional La Libertad – Cartas Nacionales-IGN

Cuadro 3.2
Región La Libertad: Principales Lagunas

Nombre	Provincia	Distrito	Extensión (ha)
Piaz	PATÁZ	PIÁS	239.33
Sausacocha	SANCHEZ CARRION	HUAMACHUCO	135.48
Huangagocha	SANCHEZ CARRION	HUAMACHUCO	126.73
De Quishuar	BOLÍVAR	CONDORMARCA	80.15
Huascacocha	PATÁZ	BULDIBUYO	64.21
Huascacocha	PATÁZ	TAYABAMBA	34.87
Culluna	PATÁZ	TAYABAMBA	30.50
Negra	PATÁZ	TAYABAMBA	29.69
Traga Plata	BOLÍVAR	CONDORMARCA	25.84
Grande	SANTIAGO DE CHUCO	QUIRUVILCA	25.34
De Los Angeles	SANTIAGO DE CHUCO	QUIRUVILCA	23.82
Shopol	BOLÍVAR	BOLÍVAR	23.51
Pescuesona	BOLÍVAR	BOLÍVAR	22.51
Collasgón	SANCHEZ CARRION	CURGOS	14.81
Huaylillas	SANTIAGO DE CHUCO	CACHICADAN	14.19
Negra	SANCHEZ CARRION	HUAMACHUCO	12.36
San Lorenzo	SANTIAGO DE CHUCO	QUIRUVILCA	10.47
Corazón	SANCHEZ CARRION	HUAMACHUCO	4.70
Del Toro	SANTIAGO DE CHUCO	QUIRUVILCA	4.23
Cushuro	SANCHEZ CARRION	SARIN	1.97

Fuente: SIG-Regional, Cartas Nacionales IGN

III. LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS

1. VISIÓN DE DESARROLLO REGIONAL

Al 2018, la región La Libertad ha reducido los índices de pobreza monetaria y multifuncional. Tiene una economía diversificada, tecnificada, e integrada a los mercados internos y externos. Cuenta con adecuada **infraestructura** y corredores viales que la a los principales mercados nacionales. Su población tiene acceso a servicios de salud y educación de calidad. La minería está debidamente formalizada. Sus instituciones y sociedad civil están fortalecidas y tienen capacidad propositiva, de movilización y presión política. Su crecimiento económico es equitativo, con racionalidad ambiental y defensa de los derechos de los ciudadanos.

2. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS, POLITICAS Y PROGRAMAS REGIONALES

En la siguiente sección se describen los objetivos estratégicos, las políticas y los programas de desarrollo regional.

2.1. DIMENSIÓN ECONÓMICA PRODUCTIVA

2.1.1. OBJETIVOS ESTRATEGICOS, ESPECIFICOS Y METAS

Objetivo Estratégico

Promover el desarrollo económico sostenible y equitativo basado en las potencialidades endógenas de la región La Libertad.

Objetivos Específicos

Objetivo Específico	Meta al 2022
Desarrollar una agricultura diversificada y competitiva que contribuya a mejorar la calidad de vida en las zonas rurales.	La productividad de las principales menestras (ñuña, arveja, haba, lenteja y tarwi), cereales (quinua, maíz amiláceo y amarillo duro), tubérculos (papa, arracacha, olluco y oca) y frutas (granadilla, yacón, lima y palta) aumenta al menos en un 30%
	Incrementar en 30% la superficie agrícola bajo riego en la sierra y, 50% en la costa. (Tomando como Línea de Base el 2009)
Desarrollar una industria minera y de hidrocarburos formal y sostenible con productos de alto valor agregado.	50% de los productores de la minería a pequeña escala son informales.
	No existen conflictos sociales relacionados al sector minero.
	Disminución de los pasivos ambientales en un 50%.
	El 10% de la producción minera y de hidrocarburos se destina a productos con valor agregado
Promover el funcionamiento de la pesca y acuicultura como cadenas de valor sostenibles eficientes y rentables	Aumentar como mínimo en 100% el consumo per capita de productos hidrobiológicos y la producción pesquera continental y marítima de consumo directo.
	Aumentar en 100% las exportaciones de productos hidrobiológicos de alto valor agregado

Promover el funcionamiento de MYPEs urbanas y rurales formales, operando en conglomerados y/o cadenas de valor competitivos, generando productos y servicios innovadores e integrados a los mercados internos y externos	50% de las MYPEs son formales
	Aumentar en 30% la competitividad, productividad y rentabilidad de las MYPEs
Posicionar a escala nacional e internacional corredores y circuitos turísticos regionales y macro regionales	Aumento de arribos turísticos(extranjeros) a tasas anuales de 10%
	Aumentar los días de permanencia promedio a 3 días.
	Incrementar los productos turísticos tangibles e intangibles en 20%
	La ruta Moche posicionada a nivel regional, nacional e internacional
Promover el desarrollo de investigaciones en ciencia y tecnología en áreas clave como biociencia, energías renovables y TICs.	-Posición en Inversión en Ciencia y Tecnología: 8

2.1.2. PROGRAMAS DE DESARROLLO REGIONAL

Fortalecimiento de la gestión y mejoramiento de la eficiencia de Infraestructura de Riego.
Fortalecimiento de cadenas de valor frutícola con enfoque de equidad (vid, granadilla, lúcuma...).
Fortalecimiento de la cadena de valor de la papa nativa con enfoque de equidad.
Fortalecimiento de la cadena de valor de productos nativos (quinua, ñuña, chocho, etc) con enfoque de equidad.
Fortalecimiento de la cadena de valor de la caña de azúcar con enfoque de equidad.
Fortalecimiento de la cadena de valor pecuaria y derivados

lácteos con enfoque de equidad.
Fortalecimiento de la cadena de valor de camélidos sudamericanos con enfoque de equidad.
Fortalecimiento de la cadena de valor acuícola y pesquera con enfoque de equidad.
Forestación con plantaciones maderables y no maderables en los pisos ecológicos alto y medio y en las zonas de desarrollo priorizadas de la región
Fortalecimiento de la cadena de valor minera con enfoque de equidad
Desarrollo de circuitos y corredores turísticos priorizados de La Libertad (Ruta Moche, Ruta alternativa a la casa de Vallejo, Ruta de los Patrimonios mundiales y maravillas turísticas, Ruta de los tejedores de Huamachuco y Santiago de Chuco, etc)
Mejora de la competitividad de la cadena de valor del cuero y calzado.
Mejora de la competitividad de la cadena de valor de la industria metal-mecánica
Programa Regional de Formalización de MyPES rurales y urbanas
Programa Regional de formación orientada a la investigación en biociencia, energías renovables y TICs

2.2. DIMENSIÓN SOCIAL

2.2.1. OBJETIVOS ESTRATEGICOS, ESPECIFICOS Y METAS Objetivo

Estratégico

Mejorar el bienestar de la población liberteña promoviendo servicios de educación, salud de calidad y fortaleciendo el desarrollo de capacidades sociales.

Objetivos Específicos

Objetivo específico	Meta al 2022
Lograr en la educación básica aprendizajes de calidad y útiles al desarrollo como persona y pertinentes al	La brecha en eficiencia rural – urbana en términos de retirados en EBR se reduce en al menos 30%
	Al menos 30% de los alumnos de 2º primaria han desarrollado capacidades de comprensión lectora y, al menos 20% capacidades matemáticas.
	Aumentar el porcentaje de Centros de educación secundaria públicos con suficientes computadoras a 20%
	Aumentar al menos a 30% el porcentaje de alumnos de 5º secundaria con

desarrollo regional.	rendimiento suficiente en Comunicación
	Aumentar al menos a 20% el porcentaje de alumnos de 5º secundaria con rendimiento suficiente en Matemática
Gestionar la educación de manera eficiente participativa y concertada en función a las metas de desarrollo regional, nacional e internacional	Ubicar el Gasto público por alumno por encima del promedio nacional
	Aumentar la tasa de cobertura en el nivel Secundario a 90%
	Aumentar la Tasa de cobertura en el nivel Primario a 100%
	Aumentar la tasa de cobertura en el nivel Inicial (3-5 años) al menos a 70%
	Reducir la brecha entre el analfabetismo urbano y rural en 50%
Garantizar el acceso de la población a servicios de agua y desagüe eficientes, como un medio para alcanzar una vida saludable	Incrementar al 50% el servicio de agua y desagüe a la población que no cuenta con agua ni desagüe de red.
	Incrementar al 50% el servicio de agua a la población que no cuenta con agua de red o pozo.
Garantizar de manera descentralizada y con equidad la atención integral en salud con servicios de calidad y con calidez humana	Disminuir la tasa de mortalidad específica por neumonía en niños menores de cinco años al menos a 5 por mil
	Reducir la tasa de mortalidad infantil en dos terceras partes
	Reducir la razón de muertes maternas al menos a 90 por 100,000 nacidos vivos
	Reducir al menos a 15% la prevalencia de desnutrición crónica en menores de 5 años
	Aumentar el porcentaje de parejas protegidas con métodos de anticoncepción a 40%
	Disminuir la prevalencia de embarazos en adolescentes al menos a 15% en la población atendida por el MINSA
Reducir la prevalencia de enfermedad diarreica en niños menores de 3 años a 10%	

Promover la equidad de género y garantizar la igualdad de oportunidades sin discriminación por discapacidad, raza, color, opinión, religión, cultura y/o edad.	Reducir la brecha de analfabetismo entre sexos en 50%
	Población en edad de trabajar con alguna discapacidad ocupada 75%
Impulsar el fortalecimiento de la integridad familiar, la protección de la Niñez, la juventud y el adulto mayor	Reducir al menos 10 puntos porcentuales la prevalencia de mujeres afectadas por actos de Violencia conyugal
	Reducir el maltrato y abuso intrafamiliar contra niños y adolescentes al 20%.
	Reducir en al menos 50% la Tasa de actividad laboral infantil.
Impulsar la seguridad ciudadana, el respeto a las leyes y la convivencia social.	Índice de Criminalidad nos ubica en los 10 primeros puestos

2.2.2. PROGRAMAS DE DESARROLLO REGIONAL

Programa de mejoramiento de la Calidad Educativa en la Región La Libertad
Fortalecimiento y Desarrollo del Sistema de Agua Potable y Saneamiento Rural de la Región.
Fortalecimiento y Rehabilitación del Sistema de Agua Potable y Saneamiento Urbano de la Región
Programa Regional de Nutrición Seguridad Alimentaria sobre la base de productos nativos (cuy, trucha, quinua, chocho, guanábana, etc.)
Programa de aseguramiento de la calidad en los servicios de salud en la región La Libertad
Programa Integral de Promoción y desarrollo de Seguridad Ciudadana de La Libertad
Programa de desarrollo de Valores e Identidad Cultural
Programa de Promoción y fortalecimiento de capacidades laborales de personas con habilidades diferentes.

2.3. DIMENSION DE INFRAESTRUCTURA Y AMBIENTE

2.3.1. OBJETIVOS ESTRATEGICOS, ESPECIFICOS Y METAS

Objetivo Estratégico

Promover la sostenibilidad del ambiente natural y desarrollar infraestructura de soporte con perspectiva de zonas de desarrollo regional.

Objetivos específicos

Objetivo Específico	Meta al 2022
Ampliar y mejorar los servicios de telecomunicaciones con énfasis en las zonas rurales y urbano-marginales.	La brecha digital urbano-rural en términos de acceso a Internet se reduce al menos en 20%
Dotar de energía eléctrica a los principales centros poblados de la Región La Libertad	Se reduce la brecha entre la zona urbana y rural, aumentando el acceso a energía eléctrica en zonas rurales a 60%
Promover un sistema de Transporte multimodal moderno, eficiente y competitivo, orientado a promover la integración territorial con perspectiva de zonas de desarrollo.	- 12 provincias de la Libertad se encuentran interconectadas vialmente por medio de carreteras asfaltadas y en buen estado - El 50% de la superficie de la red vial se encuentra en buen estado.
	Ninguna capital de distrito se encuentra desconectada el sistema de transporte multimodal.
Promover la generación y uso de fuentes renovables de energía.	5% del consumo de energía regional es abastecido por energías renovables generadas en la región. (D.L. 1002: Promoción de la inversión para la generación de electricidad a través del uso de energías renovables determina 5% de participación de energías renovables
	50% de las cuencas hidrográficas de la región se

Promover, con enfoque de cuenca, el uso eficiente y sostenible del recurso hídrico en la Región La Libertad.	gestionan con un Plan Integral.
	El Río Moche alcanza el valor límite permisible (2011)
Promover prácticas Ecoeficientes en todas las instituciones pública, empresas privadas y familias en la región La Libertad.	El Gobierno Regional funciona como “Institución Ecoeficiente” (certificada por MINAM)
	80% de Municipalidades Provinciales ejecutan Planes Integrales de Gestión Ambiental de los Residuos Sólidos (PIGARS).
	90% de las medianas y grandes empresas son reconocidas como “Empresas Ecoeficientes”.
Promover la incorporación de la Gestión del Riesgo y la Adaptación al Cambio Climático en la formulación y aplicación de los instrumentos de planificación.	El Gobierno Regional y 07 Gobiernos Provinciales gestionan su territorio con enfoque de riesgo y sobre la base de Planes de Ordenamiento Territorial.
	El 40% de proyectos relacionados con el medio ambiente se articulan al mercado de bonos de carbono y/o mecanismos similares
	01 Sistema de Monitoreo de variables de Cambio Climático (Precipitaciones, temperatura, nivel medio del mar, etc.) Funcionando al 100%.

2.3.3. PROGRAMAS DE DESARROLLO REGIONAL

Programa Público-Privado de mantenimiento y rehabilitación de carreteras departamentales, provinciales y vecinales
Programa Integral de Manejo de Cuencas (Moche, Virú, Chao, Chicama y Chusgón)
Programa Integral de Manejo de Cuencas Bi-regionales (Jequetepeque y Santa)
Programa integral de electrificación rural en La Libertad
Programa Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos en

la región La Libertad
Ordenamiento Territorial Económico-Ambiental de la Región la Libertad
Ampliación y Modernización del Puerto Salaverry
Ampliación y Modernización a estándares internacionales del Aeropuerto "Carlos Martínez de Pinillos"
Construcción Terrapuerto Provincial de Trujillo
Construcción Mercado mayorista de Trujillo
Desarrollo de un Parque tecnológico Regional
Programa de Transporte masivo de pasajeros en la provincia de Trujillo
Programa de prevención y atención de desastres en la región
Programa regional de Telecomunicaciones en zonas rurales
Programa de rescate, conservación y valoración de los Bosques Secos y Humedales de la faja costera de La Libertad.

2.4. DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

2.4.1. OBJETIVOS ESTRATEGICOS, ESPECIFICOS Y METAS

Objetivo Estratégico

Fortalecer la institucionalidad, la concertación y participación ciudadana como medio para alcanzar gobernabilidad.

Objetivo Específico	Meta al 2022
Desarrollar una institucionalidad pública eficiente, transparente, promotora y orientada al usuario.	<ul style="list-style-type: none"> - Índice de Institucionalidad nos ubica entre los 10 primeros puestos. □ Eficacia Presupuestal en Inversiones: entre 05 primeros □ Cumplimiento con Ley Transparencia Informativa: entre 10 primeros. □ Inversión per cápita regional: entre los 10 primeros.
	- 01 Sistema de Planeamiento Regional articulado a niveles de gobierno local y nacional, y a

	los principales actores socio-económicos de la región
	- Existe 01 Sistema de Información Regional confiable funcionando al 100%.
	60% de los ciudadanos satisfechos con los servicios que brinda el Estado en la región (énfasis en educación - salud - seguridad ciudadana).
	Disminuye en 40% la percepción de corrupción en las instituciones de la región.
Promover la participación ciudadana democrática y la concertación en la gestión del desarrollo.	El 100% de los acuerdos y proyectos plasmados en los Presupuestos Participativos de GR y GL (provinciales), se respetan y ejecutan en los plazos establecidos.
Promover la integración socio-económica territorial con nuestras regiones vecinas.	Se ha consolidado un proyecto de integración socio económico con al menos 01 departamento vecino.

2.4.3. PROGRAMAS PRIORIZADOS DE DESARROLLO REGIONAL

Programa de Promoción de Alianzas Público – Privadas con enfoque participativo, para la construcción, mantenimiento y rehabilitación de Infraestructura Básica.
Programa de Capacitación, Seguimiento y Evaluación del servidor público en los niveles de Gobierno Regional, Provincial y Distrital.
Programa de promoción de espacios de participación, control ciudadano y rendición de cuentas a nivel regional y local.
Programa de promoción de formación de líderes locales y regionales.
Programa de fortalecimiento de capacidades de Organizaciones Sociales de Base y Comunidades Campesinas, en democracia y gobernabilidad.

IV. PROGRAMAS Y PROYECTOS PROVINCIALES PRIORIZADOS PROVINCIA DE ASCOPE

PRIORIDAD	ECONÓMICO
1	Programa de optimización del Riego en la Cuenca baja del Río Chicama
2	Programa Integral de Desarrollo de Productos Agrícolas Exportables.
3	Programa de Desarrollo de la Maricultura en el distrito de Rázuri
4	Programa Integral de mejoramiento de la competitividad del cluster pecuario en la provincia de Ascope.

5	Programa de Desarrollo Integral del sector Turismo
	SOCIAL
1	Creación, reconocimiento e implementación de la unidad Ejecutora de Salud - Ascope.
2	Programa de salud integral en los Establecimientos de Salud de la Provincia de Ascope (Hospital Nivel I)
3	Programa de Saneamiento y Salud Preventiva en la Provincia de Ascope
4	Proyecto de Creación e implementación de Centro Educativo para personas con habilidades diferentes en la provincia de Ascope.
5	Programa de mejoramiento de la calidad educativa en la provincia de Ascope.
	AMBIENTE E INFRAESTRUCTURA
1	Programa Integral de manejo de la cuenca del Río Chicama
2	Programa de fortalecimiento de capacidades en gestión ambiental
3	Programa de fortalecimiento de capacidades en salud y educación, e implementación de tecnologías de información
4	Programa de infraestructura vial
5	Programa de fomento y utilización de energía renovable

PROVINCIA DE BOLIVAR

PRIORIDAD	ECONÓMICO
1	Programa de mejoramiento y construcción de infraestructura y tecnificación de riego en Bolívar
2	Programa de impulso al desarrollo de productos agrícolas alternativos y transformación industrial de derivados agrícolas
3	Fortalecimiento de Capacidades para la puesta en valor y mejoramiento de la producción de la Papa Nativa
4	Programa integral de desarrollo ganadero en el distrito de Uchucmarca: Chivane, Quinuas, Llamactambo, Cascapuy, Chilcahuayco, Andul, Santa Luisa
5	Programa de Mejoramiento de servicios Turísticos
	SOCIAL
1	Programa de capacitación y actualización al personal de salud en convenios con Universidades y Colegios Profesionales de la región.
2	Proyecto construcción de infraestructura y equipamiento de puestos satélites de Sundia y Chuquiten.
3	Proyecto de equipamiento a las instituciones Educativas de la provincia de bolívar en infraestructura, mobiliario, bibliotecas, laboratorios, tecnología en investigación científica.

4	Programa integral de prevención de enfermedades, nutrición y calidad de vida del ciudadano
5	Proyecto de capacitación y actualización permanente al docente mediante convenios entre universidades y UGEL Bolívar.
	INFRAESTRUCTURA Y AMBIENTE
1	Programa integral de gestión de cuencas hídricas y del medio ambiente en la provincia de Bolívar
2	Programa de construcción y mantenimiento de Caminos regionales y vecinales en la provincia de Bolívar
3	Programa integral de manejo y gestión de los residuos sólidos y líquidos en la provincia de Bolívar
4	Programa de impulso al desarrollo de infraestructura de servicios básicos (agua, desagüe, luz y telecomunicaciones).
	INSTITUCIONAL
1	Proyecto de fomento y práctica de transparencia en instituciones públicas
2	Proyecto de sensibilización y concientización a la población sobre valores y el trabajo colectivo.
3	Mejoramiento de infraestructura y equipamiento de las instituciones públicas optimizando la atención al ciudadano.
4	Fortalecimiento de capacidades del servidor público en calidad y calidez de atención al público.

PROVINCIA DE CHEPÉN

PRIORIDAD	ECONÓMICO
1	Programa para el Mejoramiento de la Infraestructura de Riego en la provincia de Chepén.
2	Programa para la reconversión agraria y mejoramiento de la productividad de la producción agroindustrial en la provincia de Chepén.
3	Programa de desarrollo integral del Turismo en la provincia de Chepén.
4	Programa para el desarrollo pecuario en la provincia de Chepén
	SOCIAL
1	Fortalecimiento de las Instituciones Educativas de la provincia de Chepén para el desarrollo e implementación del Proyecto educativo local
2	Fortalecimiento de capacidades para la prevención y control de enfermedades transmisibles.
3	Mejoramiento de la gestión y oferta de servicios del Centro Quirúrgico del Hospital de Apoyo de Chepén
4	Acondicionamiento e implementación de un sistema de seguridad ciudadana participativa en la provincia de Chepén
5	Fortalecimiento de capacidades para la prevención y control de las

	enfermedades materno-infantil
	INSTITUCIONAL
1	Fortalecimiento y desarrollo de capacidades de jóvenes y organizaciones sociales de base (con enfoque de asociaciones productivas)
2	Fortalecimiento de capacidades para el mejoramiento de la institucionalidad, gobernabilidad y democracia en la provincia de Chepén.
3	Fortalecimiento y desarrollo de capacidades de los servidores públicos.
4	Implementación de equipamiento informático y capacitación en el uso aplicativo de herramientas informáticas en las principales instituciones públicas municipales, educativas y de salud

PROVINCIA GRAN CHIMÚ

PRIORIDAD	ECONÓMICO
1	Forestación con plantaciones maderables y no maderables en los pisos ecológicos alto y medio y en los corredores económicos priorizados de la provincia
2	Fortalecimiento de las cadenas productivas de frutales (lúcuma, granadilla, palto, chirimoya) en la zona media y baja de la provincia.
3	Crianza de animales menores cuy y conejo y aves de corral, en los corredores priorizados de la provincia Gran Chimú
4	Puesta en valor del corredor turístico Cascas, Marmot y Lucma (bosque de Cachil, Cristo de las Rocas, Baños Chimú).
5	Fomento al desarrollo integral agrícola y pecuario en cultivos y crianzas priorizadas en la parte alta y media de la provincia, en armonía con la actividad minera y en ámbitos que promuevan desarrollo sostenible
	SOCIAL
1	Mejoramiento Calidad de Educación en los 4 Niveles educativos de Prov. G. Chimú
2	Desarrollar una Cultura de valores e Identidad Étnica en Prov. G. Chimú
3	Mejoramiento Servicios Básicos en Prov. G. Chimú
4	Mejoramiento de Infraestructura, Equipamiento y Servicios en las principales instituciones de Salud
	INFRAESTRUCTURA -AMBIENTAL
1	Programa Integral de Manejo de la Cuenca del Río Chicama
2	Diseño e implementación de programa curricular en educación primaria, secundaria y superior para contribuir en la implementación de prácticas ambientalistas

3	Desarrollo Integral del corredor Socio-Económico: Desvío Cascas-Tambo- Compín-Lucma-Sayapullo (corredor Interandino)
4	Construcción de Pozas de Oxidación y Manejo Integral De Residuos Sólidos
	INSTITUCIONAL
1	Capacitación y Equipamiento de la Federación de Rondas Campesinas de la Prov. Gran Chimú
2	Mejoramiento de capacidades operativas y organizativas de las Instituciones Públicas para brindar servicios eficientes a la población
3	Promoción de instituciones de servicios de asistencia técnica y desarrollo empresarial que faciliten procesos a las organizaciones emprendedoras para obtener productos de calidad con alcance de mercado regional y nacional.
4	Promoción y capacitación a líderes para impulsar práctica de valores y buenas costumbres en la provincia GranChimú.

PROVINCIA DE JULCÁN

PRIORIDAD	ECONÓMICO
1	Programa integral de sensibilización y puesta en valor de los recursos turísticos.
2	Programa de mejoramiento del subsector pecuario en la provincia de Julcán
3	Mejoramiento y construcción de infraestructura y tecnificación de riego en Julcán
4	Programa de Desarrollo Agrícola en la Provincia de Julcán
	SOCIAL
1	Programa de Mejoramiento y optimización de las condiciones educativas de la provincia de Julcán.
2	Programa de Educación en salud y prevención de enfermedades
3	Programa continuo de Capacitación docente en Julcán.
4	Programa integral de mejoramiento de la atención en salud
	INFRAESTRUCTURA Y AMBIENTE
1	Programa de Manejo Integrado de Cuencas Provinciales
2	Programa de Construcción y Mantenimiento de Carreteras intra provinciales.
3	Programa de Electrificación en los caseríos de la provincia de Julcán-Huaso-Calamarca
4	Programa Integral de Manejo de Residuos Sólidos y Líquidos
5	Programa de fomento para la producción de abonos orgánicos y uso de productos orgánicos para la agricultura en la provincia de Julcán
	INSTITUCIONAL
1	Programa promoción de participación ciudadana activa en el

	desarrollo local
2	Programa de capacitación “Rescatando Valores” dirigido a las Instituciones públicas e instituciones educativas de los 4 distritos de Julcán
3	Programa de Fortalecimiento de organizaciones emprendedoras para obtener productos de calidad con alcance de mercado regional y nacional.
4	Fortalecimiento de capacidades a Autoridades del Poder Judicial, Gobernación, Policía Nacional Municipalidad y Sociedad Civil, para articular estrategias del desarrollo de los proyectos de la provincia de Julcán.

PROVINCIA DE OTUZCO

PRIORIDAD	ECONÓMICO
1	Programa de Infraestructura del Riego de la Cuenca media-alta del río Moche
2	Programa Integral de fortalecimiento del cluster de productos agrícolas tradicionales y alternativos alto andinos en la cuenca alta del Río Moche.
3	Programa de Mejoramiento de servicios Turísticos y Actividades no Agropecuarias
4	Programa Integral de mejoramiento de la competitividad del cluster pecuario en la cuenca media alta del río Moche.
5	Programa de generación de Valor Agregado en los productos metálicos del distrito de Salpo
	SOCIAL
1	Construcción de red de alcantarillado y agua potable en zonas urbanas de la Provincia
2	Programa estratégico de mejoramiento de la calidad educativa en la provincia de Otuzco.
3	Optimización de la infraestructura, equipamiento y personal de los establecimientos de salud en la Provincia de Otuzco.
4	Fortalecimiento Institucional de la Red de Salud Otuzco.
5	Institucionalización de Escuelas para padres en todos los caseríos de la provincia
	INFRAESTRUCTURA Y AMBIENTE
1	Programa de Construcción y Mantenimiento de Carreteras
2	Programa Integral de Manejo de Residuos Sólidos y Líquidos.
3	Programa de Manejo Integrado de la Cuenca del Río Moche
4	Programa para la Producción y utilización de insumos no contaminantes en la agricultura
	INSTITUCIONAL
1	Programa Integral de Promoción de ejercicio de la ciudadanía
2	Programa de Mejoramiento de la Gobernabilidad Provincial

3	Programa de Fortalecimiento Institucional y Formalización de asociaciones de productores; micro y pequeñas empresas urbano-rurales
4	Programa de Optimización y Modernización de los Servicios Públicos.

PROVINCIA DE PACASMAYO

PRIORIDAD	ECONÓMICA
1	Ejecución de la II etapa de Proyecto Especial JEQUETEPEQUE – ZAÑA
2	Programa de Mejoramiento de la Infraestructura de riego en la Provincia de Pacasmayo
3	Programa de fomento a la actividad turística en la Provincia de Pacasmayo.
4	Programa para la reconversión agraria y mejoramiento de la productividad de la producción agroindustrial en la provincia de Pacasmayo.
5	Programa de Capacitación Organizacional y Técnica para asociaciones agrarias.
	SOCIAL
1	Optimización de la infraestructura, equipamiento y personal de la red de salud Pacasmayo.
2	Programa de mejoramiento de la calidad educativa en la provincia de Pacasmayo.
3	Programa de certificación de calidad de los servicios de promoción de la salud.
4	Programa de Mejoramiento del Servicio de Agua, Desagüe y Alcantarillado en los asentamientos urbanos de la provincia de Pacasmayo.
	INFRAESTRUCTURA Y AMBIENTE
1	Programa Integral de Manejo de Residuos Sólidos y Líquidos
2	Programa integral de electrificación urbano-rural.
3	Programa de rescate, conservación y valoración de los bosques secos en la provincia de Pacasmayo (bosques de algarrobos).
4	Programa de Mejoramiento de la infraestructura vial en asentamientos humanos, balnearios y capitales de distritos
	INSTITUCIONAL
1	Fortalecimiento de capacidades del servidor público en calidad y calidez de atención al público.
2	Programa de Fortalecimiento Institucional y Formalización de asociaciones de productores, micro y pequeñas empresas urbano-rurales
3	Mejoramiento de infraestructura y equipamiento de las

	instituciones publicas optimizando la atención al ciudadano.
4	Proyecto de formación de líderes en las instituciones educativas.
5	Proyecto de formación de mesas de concertación entre la sociedad civil e instituciones públicas.

PROVINCIA DE PATÁZ

PRIORIDAD	ECONÓMICO
1	Programa de Fortalecimiento de las Capacidades Competitivas de los productores agropecuarios y forestales.
2	Programa de Construcción y Mejoramiento de la infraestructura de riego en la Provincia de Patáz
3	Programa de Impulso al sector pecuario en la Provincia de Patáz
4	Mejoramiento de servicio de hostales, hospedajes y restaurantes
5	Promoción de Ferias textiles y artesanales en la provincia de Patáz
	SOCIAL
1	Construcción de sistema de Agua Potable en Tayabamba y distritos
2	Capacitación a docentes con enfoques que coadyuven a una mejor instrucción y educación de calidad en todos sus niveles.
3	Plan de Racionalización de Personal docente y administrativo en los distintos niveles educativos de la provincia de Patáz.
4	Fomento de la identidad, herencia cultural y promoción de valores en la población joven de la provincia de Patáz.
5	Proyecto de mejoramiento de la calidad del servicio y aumento de la capacidad resolutoria del Hospital de Tayabamba.
	INFRAESTRUCTURA AMBIENTAL
1	Programa de Manejo Integrado de Cuencas de la Provincia de Patáz (Río Cajas, Río Cajón, Río Marañón)
2	Programa de Construcción y Mantenimiento de Carreteras
3	Programa Integral de Manejo de Residuos Sólidos y líquidos en la Provincia de Patáz.
4	Programa para la Producción y utilización de insumos no contaminantes en la agricultura
5	Construcción de terminal terrestre y vía de evitamiento en Tayabamba.
	INSTITUCIONAL
1	Impulsar la constitución de micro empresas mediante el apoyo de los gobiernos locales.
2	fortalecimiento de las capacidades de los servidores públicos
3	Capacitación y equipamiento a los integrantes de la Federación de Rondas Campesinas y de Seguridad Ciudadana de la Provincia de Patáz.
4	Mejoramiento de las capacidades operativas y organizativas de

	las Instituciones para brindar servicios eficientes a la Población.
5	Promoción y capacitación a líderes para impulsar práctica de valores y buenas costumbres en la provincia de Patáz

PROVINCIA SANCHEZ CARRIÓN

PRIORIDAD	AGRÍCOLA
1	Instalación de 1000 ha de palta fuerte con adecuado manejo técnico en las zonas medias del distrito de Sanagorán.
2	Instalación de al menos 01 módulo por distrito para producción de abono orgánico (compost, lombricultura) en la Provincia de Sánchez Carrión.
3	Instalación de un laboratorio municipal para el análisis de suelos y agua en la provincia de Sánchez Carrión
4	Construcción de represas, mejoramiento de 500 km de canales de riego y construcción de 200 km de canales de riego, en las zonas altas, medias y bajas de la provincia de Sánchez Carrión.
5	Incentivar el desarrollo de cadenas de valor para la papa nativa, productos forestales, frutales, cereales, leguminosas, productos láctea y camélidos sudamericanos.
	FORESTAL
1	Implementación de obras mecánico estructurales de conservación de suelos.
2	Instalación de plantaciones forestales de especies exóticas y nativas, en sistemas de macizos y agroforestales con fines de protección y conservación de suelos.
3	Programa de capacitación en manejo integrado de microcuencas hidrográficas.
4	Promover la construcción de una planta de procesamiento de madera, para la producción de muebles, aglomerados y para minería, en la ciudad de Huamachuco.
	PECUARIO
1	Instalación y manejo de pastos naturales altoandinos en la provincia de Sánchez Carrión
2	Programa de Desarrollo Sostenible de la crianza de Camelidos Sudamericanos
3	Instalación de micro-plantas rurales para la producción de derivados lácteos en la provincia de Sánchez Carrión
4	Programa de fortalecimiento de capacidades dirigido a productores agrícolas, ganaderos y forestales de la provincia de SC en los aspectos organizacionales, técnicos y comerciales
5	Instalación de centros reproductivos comunales de cuyes para contribuir a la nutrición de los pobladores rurales de la provincia Sánchez Carrión

PROVINCIA SANTIAGO DE CHUCO

PRIORIDAD	ECONÓMICA
1	Forestación y reforestación con especies nativas en los distritos de Santiago de Chuco, Cachicadán, Santa Cruz de Chuca y Angasmarca de la provincia de Santiago de Chuco
2	Programa de implementación de infraestructura mayor y menor de riego.
3	Fomento de una Cadena Productiva de fibras de Camélidos (alpacas y vicuñas) en la Comunidad campesina Cahuide – Santiago de Chuco - LaLibertad
4	Promoción del Circuito Turístico: Trujillo – Chao – Reserva y Santuario de Calipuy - Ake – Santiago de Chuco – Cachicadán – Angasmarca – Tulpo- Mollepata
5	Promover la producción, procesamiento y comercialización de Leguminosas en la provincia de Santiago de Chuco
	SOCIAL
1	Fortalecimiento del Sector Educación en la Provincia de Santiago de Chuco
2	Programa de Capacitación continua a los docentes, incidiendo en ciencia y tecnología ligada a la agricultura
3	Programa provincial de Nutrición Infantil
4	Construir e implementar puestos de salud en zonas rurales.
	INFRAESTRUCTURA Y AMBIENTE
1	Programa integral de gestión ambiental en la Provincia de Santiago de Chuco.
2	Programa Integral de Manejo de Residuos Sólidos y líquidos.
3	Proyecto de mantenimiento de carreteras vecinales de la provincia de Santiago de Chuco.
4	Programa de electrificación rural en la Provincia de Santiago de Chuco
5	Programa de fomento del uso de Internet en la Provincia de Santiago de Chuco
	INSTITUCIONAL
1	Programa de Fomento Empresarial y Asociatividad en la Provincia de Santiago de Chuco
2	Programa promoción de participación ciudadana activa en el desarrollo local.
3	Programa de Optimización y Modernización de los Servicios Públicos.

PROVINCIA DE TRUJILLO

PRIORIDAD	ECONÓMICO
1	Programa de Infraestructura del Riego de la Cuenca baja del río Moche
2	Programa de Desarrollo Ganadero para la provincia de Trujillo
3	Programa Integral de fortalecimiento de capacidades de los pequeños productores y la promoción de Cultivos Agroindustriales en el valle de Santa Catalina
4	Programa Integral para mejorar la capacidad y la competitividad del cluster de Cuero y Calzado de Trujillo
5	Programa Integral para la Innovación y Mejora de la Competitividad de la Industria Metalmeccánica de Trujillo
	SOCIAL
1	Programa de salud integral en la Provincia de Trujillo
2	Programa Integral de mejoramiento de la calidad educativa en la provincia de Trujillo
3	Programa de Saneamiento y Salud Preventiva en la Provincia de Trujillo
	INFRAESTRUCTURA Y AMBIENTE
1	Programa Integral de Manejo de Residuos Sólidos y líquidos
2	Instalación de Planta de Tratamiento de Agua Potable para la zona norte de Trujillo.
3	Ampliación y Modernización del Puerto Salaverry
4	Ampliación y Modernización a estándares internacionales del Aeropuerto "Carlos Martínez de Pinillos"
5	Proyecto de desarrollo integral del frente marítimo y zonas del litoral (Trujillo Mar)
	INSTITUCIONAL
1	Programa Integral de Promoción de ejercicio de la ciudadanía
2	Programa de Institucionalización de Sistemas de Información y Comunicación
3	Programa de Promoción de Ciudades Sostenibles y Seguras
4	Programa de Fortalecimiento y Modernización de los Servicios Públicos

PROVINCIA DE VIRÚ

PRIORIDAD	ECONÓMICO
1	Programa de desarrollo y fortalecimiento de capacidades técnicas y organizacionales en asociaciones de pequeño productores agropecuarios.
2	Programa para la implementación de tecnológicas de riego menor en pequeños productores de las cuencas del río Virú, Chao y Santa.
3	Programa de desarrollo de Maricultura en la faja costera de la Provincia de Virú
4	Programa Estratégico de Desarrollo turístico de la Provincia de Virú.
5	Proyecto del Parque Agro Ecológico y Turístico de Guadalupito y Guañape.
	SOCIAL
1	Programa de Mejoramiento del Servicio de Agua, Desagüe y Alcantarillado en los asentamientos urbanos de la provincia.
2	Programa de Optimización de la Educación en la Provincia de Virú
3	Programa Estratégico permanente de salud preventiva y promoción social de la salud
4	Optimización de la infraestructura, equipamiento y personal de la red de salud Virú.
5	Programa continuo de fortalecimiento de capacidades docentes.
	INFRAESTRUCTURA Y AMBIENTE
1	Programa de construcción, mejoramiento y mantenimiento de carreteras de integración intra e interprovincial.
2	Programa de sensibilización y educación en protección y cuidado del medio ambiente.
3	Programa Integral de Implementación de rellenos sanitarios para el tratamiento de residuos sólidos en la ciudad de Virú y centros poblados.
	INSTITUCIONAL
1	Proyecto de fortalecimiento y desarrollo de capacidades para las municipalidades provinciales, distritales y de centros poblados para una mejor administración y operatividad institucional (organización, funciones, competencias y racionalización de los gastos).
2	Proyecto de fortalecimiento de Seguridad Ciudadana en la provincia de Virú, para integrar a los pandilleros al desarrollo de su comunidad
3	Proyecto de fortalecimiento para las entidades del ministerio de agricultura; para el medio ambiente y las capacidades del agricultor

