



PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL 2019 - 2022 MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TRUJILLO

Presentación

El objetivo del presente documento denominado “Plan de Gobierno Municipal 2019 - 2022” para la Municipalidad Provincial de Trujillo, es dar a conocer el proyecto para los próximos cuatro años del candidato por el Partido Aprista Peruano, Luis Carlos Santa María Mecq y su equipo de trabajo.

Los lineamientos del Plan de Gobierno Municipal 2019 – 2022 es un conjunto de propuestas identificadas en base al diagnóstico de la situación actual, la problemática y sus causas, así como las ventajas competitivas y retos que afrontará el gobierno municipal local, y considera las expectativas y necesidades de la ciudad y sus ciudadanos en general, por lo que se constituye en una guía orientadora de las acciones en el ejercicio de las competencias, atribuciones y funciones que otorga la Ley Orgánica de Municipalidades para el cumplimiento de la misión y visión de la Municipalidad Provincial de Trujillo.

I. Antecedentes generales

1. Aspectos generales

1.1. Denominación, ubicación política y fundación

Provincia de Trujillo, departamento La Libertad. Fundada en 1534 por Diego de Almagro, como la Villa de Trujillo; en fecha aún incierta, pero presumiéndose que fue en marzo de 1535, Francisco Pizarro oficializó la fundación y la llamó Ciudad de Trujillo de Nueva Castilla.

1.2. Aspectos geográficos

La ciudad de Trujillo es la capital política de la región La Libertad, está situada en la costa norte del litoral peruano, a 563 km al norte de Lima, a una altitud media de msnm y disfruta de un clima templado y tibio con temperaturas alrededor de 19°C casi todo el año, por lo que es conocida como la Ciudad de la Eterna Primavera.

La provincia de Trujillo, está conformada por los distritos de: El Porvenir, Florencia de Mora, Laredo, Huanchaco, La Esperanza, Moche, Salaverry, Trujillo, Víctor Larco Herrera, Poroto y Simbal.

Los límites provinciales son: por el norte con la provincia de Ascope, por el sur con la provincia de Virú; por el este con las provincias de Otuzco y Julcán, y por el oeste con el frente marítimo del Océano Pacífico.

1.3 Territorio

El área metropolitana de la provincia de Trujillo se extiende sobre un territorio aproximado de 108 mil hectáreas, y comprende los distritos de Trujillo, La Esperanza, El Porvenir, Florencia de Mora, Víctor Larco Herrera, Huanchaco, Moche, Salaverry y Laredo.

1.4. Estructura poblacional

La población total de Trujillo provincia, proyectado en el censo del 2017, ascendía a 932,936 habitantes y Trujillo distrito 339,133 habitantes; la población de Trujillo metropolitano, equivalente



al 2.9 % de la población total del Perú, al 49.7 % de la población de la región La Libertad, con una tasa de crecimiento aproximada de 2.2% anual. (Censos nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda y 2017)

Según los censos poblacionales, el distrito de Trujillo concentra aproximadamente el 35 % de la población provincial. Le siguen en volumen poblacional los distritos de La Esperanza, 19 %, y El Porvenir 17 %.

La población de la provincia de Trujillo, se distribuye según censo 2007 de la siguiente manera:

Provincia de Trujillo												
Evolución de la población según distritos 1981-2022												
DISTRITOS	POBLACION CENSADA						POBLACION PROYECTADA					
	1981		1993		2007		2012		2017		2022	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
TRUJILLO	209,256	51.18	247,028	41.36	294,889	36.35	321,777	35.54	349,469	34.60	372,145	34.37
EL PORVENIR	72,481	17.73	80,698	13.51	140,507	17.32	155,893	17.22	172,715	17.10	178,845	16.52
FLORENCIA DE MORA	-	-	35,806	5.99	40,014	4.93	43,963	4.86	48,481	4.80	51,461	4.75
HUANCHACO	7,402	1.81	19,935	3.34	44,086	5.43	57,458	6.35	73,732	7.30	88,847	8.21
LA ESPERANZA	62,948	15.40	105,361	17.64	151,845	18.72	170,962	18.88	192,915	19.10	207,824	19.19
LAREDO	15,280	3.74	28,019	4.69	32,825	4.05	35,536	3.93	38,381	3.80	39,546	3.65
MOCHE	10,626	2.60	22,020	3.69	29,727	3.66	33,307	3.68	37,371	3.70	40,657	3.76
POROTO	2,115	0.52	4,401	0.74	3,601	0.44	3,637	0.40	4,040	0.40	3,746	0.35
SALAVERRY	5,026	1.23	8,278	1.39	13,892	1.71	16,341	1.81	19,191	1.90	21,188	1.96
SIMBAL	2,453	0.60	3,600	0.60	4,082	0.50	4,551	0.50	5,050	0.50	4,851	0.45
VICTOR LARCO HERRERA	21,258	5.20	42,169	7.06	55,781	6.88	61,889	6.84	68,682	6.80	73,626	6.80
Total Provincia Trujillo	408,845	100.00	597,315	100.00	811,249	100.00	905,314	100.00	1,010,027	100.00	1,082,736	100.00

2. Contexto histórico

2.1. Marco histórico

Trujillo es una de las primeras ciudades fundadas por los conquistadores españoles en América, y se le conoció como “ciudad de descanso y de gobierno”, constituyendo un centro administrativo. La religiosidad y solvencia de los vecinos trujillanos permitió la llegada de diversas órdenes religiosas, que construyeron sus iglesias y conventos.

En la época virreinal, Trujillo fue considerada como una de las ciudades más importantes del norte del país y una de las principales reservas de alimento del territorio del virreinato, constituyéndose como un foco cultural, político social, económico y religioso.

En 1785 se creó la intendencia de Trujillo, cuya demarcación política abarcaba todo el norte peruano, siendo Trujillo su capital.

En 1820, Trujillo protagoniza la independencia de la intendencia de su jurisdicción, siendo el primer territorio peruano en liberarse del dominio español.

2.2. Rol actual

Trujillo es la capital de la región La Libertad; región que limita por el sur con la región Ancash; por el norte con la región Lambayeque, por el este con la región de Cajamarca y región San Martín y por el oeste con una extensa faja costera sobre el Océano Pacífico.

La provincia de Trujillo, percibida en los últimos años como una metrópoli, viene afirmando su rol de capital regional sobre la base del auge económico sustentado en el crecimiento de las actividades en la construcción, transportes y comunicaciones, comercio, servicios, y por el



crecimiento sostenido de sus actividades agroindustriales, que la han convertido en una de las ciudades con mayor desarrollo del Perú.

En la actualidad emerge como capital cultural, centro de los principales servicios, e infraestructura de educación superior universitaria y centros educativos tecnológicos; su importancia también se manifiesta en el orden económico, que se consolida como el centro urbano-industrial de mayor importancia a nivel de la macro región norte y a nivel nacional.

En el aspecto de infraestructura y comunicaciones, la carretera Panamericana brinda comunicación con todas las ciudades de la costa y a través de carreteras de penetración con la sierra; para el transporte marítimo se cuenta en el puerto de Salaverry, ubicado a 15 minutos al sur de Trujillo. Para el transporte aéreo, en el distrito de Huanchaco, a 10.5 km al norte de Trujillo, se ubica el aeropuerto Carlos Martínez de Pinillos.

2.3. Rol futuro

El desarrollo de Trujillo está sustentado en el potencial interno que posee, con base a sus recursos naturales, culturales y su capital social.

La ciudad de Trujillo, a partir de la segunda mitad del siglo XX, ha podido mantener una tradición de planificación urbana y gestión territorial. El planeamiento metropolitano ha reconocido la necesidad de consolidar la visión de desarrollo con un concepto urbano metropolitano que permita una área integrada y articulada y compartiendo el crecimiento y distribuyéndose en forma descentralizada sus servicios.

Se debe fortalecer las capacidades para adaptarse a los retos y cambios económicos, tecnológicos, sociales y políticos que se vienen produciendo en el mundo, el país y la región, con el objetivo de aprovechar las oportunidades de la globalización y el desarrollo tecnológico.

Este proceso permitirá consolidarse como una metrópoli industrial, comercial, financiera y de servicios, que ejerce el rol de capital administrativa del norte del Perú y centro cultural regional, sustentado en las actividades económicas de los sectores agropecuario, pesca, minería manufactura, construcción, electricidad y agua, servicios gubernamentales, servicios financieros y comercio en general.

III. Diagnostico con enfoque de dimensión estratégica

3.1. Dimensión económica

Según el Plan de Desarrollo Municipal Concertada de Trujillo 2012-2021, la provincia de Trujillo se puede organizar por vocación económica de sus diferentes distritos y el rol que cumple cada uno de ellos al interno de la provincia; se ha identificado cuatro bloques territoriales en cuyos espacios se suscitan problemáticas similares y relacionadas, y concentran actividades socioeconómicas y actores claves con intereses comunes. Estos bloques son:

- **Bloque Territorial 1:** Lo integran los distritos que conforman la Mancomunidad del Valle Santa Catalina: distritos de Laredo, Simbal y Poroto; la principal actividad económica que desarrollan es la agricultura.
- **Bloque Territorial 2:** Lo integran los distritos: Moche, Salaverry, Víctor Larco Herrera y Huanchaco; éstos distritos pertenecen a la franja costera de la provincia. La problemática está referida a la erosión marino costera, a problemas de los rellenos sanitarios; se caracterizan por el desarrollo de actividades relacionadas con el turismo y la gastronomía.



En este bloque territorial se encuentran ubicados el aeropuerto Capitán FAP Carlos Martínez de Pinillos (Huanchaco) y el puerto de Salaverry (Salaverry) que son las puertas al mundo para la región La Libertad.

- **Bloque Territorial 3:** Lo integran los distritos de La Esperanza, Florencia de Mora y El Porvenir; comparten territorialmente espacios continuos, cuya característica está en la concentración de actividades de servicios, manufactura e industria. La inseguridad ciudadana es álgida en esta zona y se convierte en el mayor problema para la provincia.
- **Bloque Territorial 4:** Lo conforma el distrito de Trujillo, capital de la provincia; su mayor fortaleza se deriva de la concentración de las principales empresas e instituciones que desarrollan actividades industriales y de servicios de cobertura provincial y constituyen el eje articulador de la región La Libertad con el Perú. Es un fuerte polo de desarrollo en el norte del país.

3.1.1. Actividades económicas:

Trujillo es el principal centro urbano industrial y económico del norte del país, se ha convertido en el principal centro de servicios y de apoyo a la actividad agrícola y pecuaria de La Libertad.

En el escenario nacional, La Libertad es el tercer contribuyente al PBI nacional, por actividades y productos: agro exportación, azúcar, avícolas y porcinas, huevos, arroz, maíz amarillo y oro.

- **Agroindustria**

La economía de la ciudad de Trujillo se ve dinamizada por la actividad agroindustrial que se desarrolla activamente en los valles costeros de Santa Catalina, Chicama, Jequetepeque, Virú y Chao; así como también en los valles alto andinos de Sánchez Carrión, Otuzco y Santiago de Chuco en la sierra de La Libertad.

La provincia de Trujillo es el centro comercial, de servicios y de transporte por la dinámica generada del proyecto especial Chavimochic, y consolidado la exportación de productos agrícolas y agroindustriales, tales como: espárragos, palta, arándanos, alcachofa, ají páprika, mango entre otros.

Las empresas agrícolas se caracterizan por ser grandes unidades empresariales con uso intensivo de tecnologías de riego y producción, para cultivos de agroindustria y agro-exportación, que va de la mano a la demanda del mercado internacional, desarrollando competitividad en el proceso productivo y aprovechando las ventajas comparativas de la calidad de suelo y clima que ofrece la región.

- **La actividad industrial**

En la ciudad de Trujillo se identifican zonas industriales distribuidas en el espacio territorial de su zona de influencia; podemos mencionar el parque industrial norte de Trujillo, localizado al norte de la ciudad y su perímetro abarca parte de los distritos de La Esperanza y Huanchaco; el parque industrial sur, ubicado en el límite de los distritos de Trujillo y Moche; la zona industrial de Salaverry, con presencia de industrias relacionadas a la actividad portuaria; la zona industrial de Miramar, con presencia de locales relacionados a la industria avícola-pecuaria, de alimentos y embutidos y, por último, las industrias localizadas en el centro poblado menor El Milagro, en el distrito de Huanchaco.



- **Cuero y Calzado**

Las actividades de cuero y calzado forman parte de la historia económica de la provincia de Trujillo, que se inicia en los años de 1960; las actividades de las curtiembres, fabricantes de calzado y otras derivadas del cuero, y las actividades comerciales en conglomerados ubicados en las diferentes zonas de la ciudad, han permitido el auge y presencia activa conllevando a que Trujillo sea considerada como ciudad líder en la fabricación de calzado, por su calidad y capacidad de producción lo que permite abastecer de productos a nivel nacional.

Estas actividades son desarrolladas básicamente por micro y pequeñas empresas, que se caracterizan por la demanda intensiva de mano de obra y bienes intermedios, se focalizan en el distrito de El Porvenir, el 70 % del empleo en dicho distrito está vinculado a la actividad, y los distritos de La Esperanza y Florencia de Mora, siendo Trujillo la que concentra el mayor conglomerado de locales dedicados a la comercialización de los productos del sector.

En marzo del 2010 se promulgó la Ley 29513 que crea el Parque Industrial de Curtiembres y Calzado en el distrito de El Porvenir; el que a la fecha todavía no se ha implementado.

- **Metal Mecánica**

Las actividades del sector metalmecánico se desarrollan a través de empresas identificadas como micro, pequeñas y medianas que brindan sus productos y servicios de soporte en la fabricación y mantenimiento de piezas y partes, carrocerías y carretas a la actividad agraria, agroindustrial y transporte en general; especialmente se localizan en el distrito de Trujillo y la salida sur hacia el distrito de Moche, y en los distritos de El Porvenir y La Esperanza.

- **Comercio y Servicios**

Es la de mayor desarrollo en la ciudad; existen actividades en los rubros de comercio, productos agropecuarios, alimentos y bebidas, materiales de construcción; fuerte presencia en actividades de los sectores financiero, inmobiliario, servicios automotores y reparaciones diversas, educación superior y técnica; grandes centros comerciales y supermercados.

En los últimos años se ha fortalecido el rol de Trujillo como centro de servicios de la región, resaltando el comercio al por mayor y menor y la industria; los servicios inmobiliarios y empresariales, los servicios sociales, los de transporte y comunicaciones, hoteles y restaurantes, educación y salud.

Uno de los problemas latentes es la actividad del comercio ambulatorio informal en la ciudad de Trujillo, y se desarrolla en lugares del centro histórico e inmediaciones, generando un problema de congestión vehicular en las calles y transitabilidad de las personas; esta actividad también se genera en los alrededores de los principales mercados como La Hermelinda, Santo Domingo, Mayorista, entre otros.

- **Turismo**

Trujillo sustenta su actividad en este sector por potencial histórico de ser la principal ciudad del norte del país durante el virreinato, cuenta con un valioso patrimonio arqueológico de la cultura prehispánica Mochica-Chimú, como la zona arqueológica de las Huacas del Sol y de la Luna, la ciudadela de Chan Chan y sus museos. El centro histórico constituye el núcleo urbano más importante y característico de la ciudad, es un centro histórico emblemático que



alberga un valioso patrimonio cultural, arquitectónico y urbanístico, en base a las iglesias y casonas que constituyen la memoria histórica de identidad local y regional.

Cerca de Trujillo están las playas en los distritos de Huanchaco y Moche (Las Delicias), conocidos como balnearios tradicionales. Los distritos de Huanchaco, Moche y Víctor Larco Herrera se caracterizan por ofrecer una amplia oferta gastronómica.

Trujillo es sede de importantes eventos culturales, como la Feria Internacional del Libro, el Festival Latinoamericano de Teatro y Canto Lírico; y las actividades tradicionales como el Concurso Nacional de Marinera y el Festival Internacional de la Primavera.

Las actividades del turismo se soportan en la oferta de hoteles y restaurantes y otras actividades conexas.

Trujillo, forma parte del Circuito Turístico Nororiental (CTN) que incluye a Cajamarca y el Circuito Complementario (Ruta Moche).

3.2. Dimensión Social

3.2.1. Caracterización física: equipamiento urbano y servicios básicos

3.2.1.1 Equipamiento urbano: En este grupo podemos identificar a los servicios sociales de educación, salud y recreación:

- **Educación**

La educación debe ser la base del desarrollo que acompañe el crecimiento económico de la provincia de Trujillo y es un medio que contribuye al mejoramiento de los niveles económicos de la población.

El sistema educativo se conforma de la educación inicial, primer nivel del sistema educativo, cunas infantiles y guarderías, educación primaria, educación secundaria, y la educación superior comprende la enseñanza para la formación de profesionales y técnicos, brindado en las universidades, institutos y escuelas superiores.

Según información actual de Escale (Estadística de la Calidad Educativa), página web oficial del Ministerio de Educación, la provincia de Trujillo cuenta con 2050 instituciones educativas y programas que imparten educación en sus diferentes etapas, tanto pública como privada.

Trujillo es uno de los principales ofertantes de educación superior universitaria; en ella tiene su sede principal la Universidad Nacional de Trujillo, primera universidad republicana del Perú, y, además, cuenta con siete universidades privadas y alrededor de 3 filiales de diferentes universidades de otras localidades que ofertan su servicio en diferentes especialidades, constituyéndose en la segunda ciudad del Perú con mayor cantidad de centros de educación superior universitaria.

La ampliación de la infraestructura educativa estatal y creciente participación del sector privado en la educación, ha fortalecido la cobertura educativa en Trujillo metropolitano.

La ciudad es, además, sede de institutos superiores que ofertan las carreras técnicas-profesionales de gran prestigio: SENATI, TECSUP, Escuela Superior Indoamérica, Instituto Nuevo Esperanza, Instituto Pedagógico Santo Tomás de Aquino, entre otros.

Trujillo cuenta con centros superiores de formación artística como: Conservatorio Regional de Música Carlos Valderrama y la Escuela Superior de Bellas Artes Macedonio de La Torre. Asimismo, con la escuela técnica de la Policía Nacional del Perú.



- **Salud**

La infraestructura de atención de salud pertenece a la red de Essalud, MINSA y clínicas privadas; se oferta el Sistema Integrado de Salud (SIS) en los establecimientos de salud de la red MINSA; los distritos que requieren de mayor atención de salud en función del perfil epidemiológico predominante son Florencia de Mora, El Porvenir, La Esperanza y Moche, siendo las principales las enfermedades del sistema respiratorio, del sistema digestivo y las enfermedades infecciosas y parasitarias.

En Trujillo metropolitano existe una oferta que supera el número de cien establecimientos, entre hospitales, centros materno infantil, centros de salud, clínicas, policlínicos, postas médicas. De estos, un 65 % pertenecen al sector público y 35 % al sector privado. El distrito de Trujillo cuenta con 58 de los establecimientos. En esta oferta se destaca la presencia de la Clínica San Pablo y la Clínica Sansa (ex Sánchez Ferrer).

Contamos con el hospital de nivel nacional de alta complejidad de la red Essalud y de Neoplásicas, debidamente dotados con servicios especializados para los requerimientos de la población metropolitana de Trujillo.

La Municipalidad Provincial de Trujillo participa de campañas de salud preventiva que se organizan en diferentes territorios vecinales.

3.2.2.1. Servicios básicos: En este sub grupo consideramos el servicio de agua potable, alcantarillado sanitario y energía eléctrica

- **Agua potable / Alcantarillado sanitario**

La mayor parte de la población de los distritos de Trujillo cuenta con acceso a la red pública del servicio de agua potable, siendo el distrito de Trujillo el de mayor acceso a dicho servicio. Los niveles de cobertura, tiempo de servicio y dotación promedio varía según los distritos y sectores de abastecimiento.

El sistema de abastecimiento de agua de la ciudad de Trujillo utiliza como mayor fuente el agua superficial procesada en la planta de tratamiento Chavimochic ubicada en el Alto Salaverry, también se aprovecha las aguas subterráneas a través de pozos tubulares. El sistema de almacenamiento está conformado por reservorios ubicados en diferentes lugares de la ciudad. La red de distribución está conformada por aproximadamente 1,000 Km, que incluye redes primarias y redes secundarias.

El sistema de alcantarillado de la provincia de Trujillo está compuesto por aproximadamente 1100 Km de redes colectoras primarias y de disposición final (80 %) y de colectores secundarios (20 %).

La ciudad de Trujillo, tienen una adecuada disposición final de aguas servidas, llegando a tratar alrededor del 90 % del volumen total de aguas servidas que se generan y se colectan, evitando así la contaminación. SEDALIB, la empresa responsable del servicio, ha dividido la ciudad en cuencas de drenaje, cuyas aguas servidas son tratadas en lagunas de estabilización: Covicorti, Cortijo, Valdivia, Parque Industrial, Moche, Salaverry y La Encalada. Según el documento "La Libertad Compendio Estadístico 2012" publicado por el INEI, el 3.9 % de la población de Trujillo no accede a ningún tipo de desagüe. El 21.3 % del total de la población no tiene acceso a desagüe de la red pública, y existe una brecha urbano-rural de la población en viviendas que no cuenta con acceso de desagüe. Las lagunas mencionadas están saturadas y no alcanzan el tratamiento adecuado.



En la actualidad existen problemas en la red de colectores y tuberías de desagüe que ya han cumplido su ciclo de vida útil, y que generan problemas a la población; situación que obligará a una fuerte inversión para el cambio y reforzamiento de las redes de tendido.

- **Energía Eléctrica**

La ciudad de Trujillo y su entorno se encuentran abastecidos por la empresa responsable del suministro de energía eléctrica HIDRANDINA S.A.

En la actualidad, debido a la interconexión del sistema eléctrico en el Perú, garantizan un suministro con calidad y suficiencia energética para soportar las necesidades de la población de Trujillo y el desarrollo de las actividades económicas productivas de la provincia.

El estado actual del servicio a través de las subestaciones y redes secundarias, es de regular a bueno, bajo estas condiciones el servicio es eficiente y el acceso al mismo es inmediato.

3.3. Dimensión urbano ambiental

3.3.1. Sistema vial y espacios públicos, consideramos en este subgrupo las actividades relacionadas al transporte urbano e interurbano, la vialidad y seguridad vial, la limpieza pública y las áreas verdes y recreación.

- **Transporte urbano y vialidad**

El sistema vial y de transporte de Trujillo opera de modo interconectado en sus tres niveles: nacional, regional y local o metropolitano. La infraestructura de transporte terrestre se complementa con la infraestructura aérea, atendida por el aeropuerto Carlos Martínez de Pinillos y con la infraestructura marítima, atendida a través del puerto Salaverry.

Las vías metropolitana y local, es de configuración interna radio céntrica, cuenta con un sistema de anillos viales a partir del centro histórico. Avenida España, avenida América; y las vías que conectan a Trujillo con los distritos de Huanchaco, Laredo, Moche, Salaverry, La Esperanza, El Porvenir y Florencia de Mora.

El transporte urbano de pasajeros es atendido por una flota de buses/micros, taxis, camionetas rurales y servicio de colectivo. El parque automotor se ha visto significativamente incrementado en los últimos años, generando en horas punta y en zonas estratégicas una situación de congestión en el tránsito vehicular. Como solución a esta problemática se construyeron los intercambios viales de acceso y salida al norte y sur de la ciudad de Trujillo, ubicados en el óvalo Grau y en el óvalo Víctor Raúl (Mansiche), el cual no ha tenido efectos positivos.

La municipalidad concesionó el terminal terrestre de Trujillo para aliviar en parte la problemática del servicio interprovincial de pasajeros. Sin embargo, no tuvo un impacto positivo debido a su poca operatividad.

- **Áreas verdes y recreación**

El distrito de Trujillo tiene más del 50 % de las áreas verdes de la ciudad; eso es un promedio de 400 parques, y de ellos la mitad se encuentran en mal estado o abandonados. Existe la necesidad de incrementar las áreas verdes para los próximos años.

Trujillo requiere de muchos espacios recreativos y áreas de esparcimiento que cubran la demanda de la población; en la actualidad se cuenta con complejos deportivos, resaltando



el estadio Mansiche, el coliseo Gran Chimú y la piscina olímpica. Posee además otros coliseos, piscinas, canchas mayores y menores municipales, privados y en centros educativos; existen además a nivel de juntas vecinales y grupos residenciales losas deportivas y juegos infantiles. En los últimos años, con inversión privada, se ha implementado espacios deportivos con pasto sintético que son utilizados para la práctica de deportes recreativos.

Mención importante es el problema que existe en el complejo deportivo Mochica Chimú (ex Chicago), cuyo proyecto se encuentra inconcluso y con problemas entre el consorcio que ganó el concurso para realizar la obra y la Municipalidad Provincial de Trujillo.

El Servicio de Gestión Ambiental de Trujillo (Segat), como organismo público descentralizado de la Municipalidad Provincial de Trujillo, administra los procesos del sistema de gestión ambiental de Trujillo, en materia de áreas verdes, brindando los servicios de habilitación, siembra, mantenimiento, riego y arborización.

- **Limpieza Pública**

En el distrito de Trujillo, los servicios son atendidos a través de un proceso de varias etapas: a) Barrido y desarenado; b) Almacenamiento; c) Recolección; d) Traslado/Transporte; e) Disposición final.

En abril de 2018, la gestión municipal concesionó por tres años (2018 – 2021) el servicio de recojo de basura del distrito de Trujillo, siendo Trujillo Limpio, la empresa que ganó la licitación y será responsable de este servicio por los siguientes tres años.

La disposición final de los residuos sólidos se realiza en el botadero de Trujillo, el cual se encuentra ubicado en el centro poblado menor El Milagro, desarrollándose en forma muy incipiente operaciones de: recepción, segregación, almacenamiento y tratamiento de residuos. No habiéndose implementado el funcionamiento de una planta de tratamiento de residuos sólidos en el terreno de 64 hectáreas cedido por el Gobierno Regional La Libertad.

3.3. Contaminación Ambiental

Los principales problemas de contaminación identificados son: inadecuada disposición final de los residuos sólidos domiciliarios: plásticos, papeles, cartones, metales, vidrios, cauchos, etc., en forma diaria, provenientes de establecimientos comerciales, hospitales, establecimientos industriales y hogares; también provienen del barrido y poda de parques y jardines; los residuos sólidos de la actividad de la construcción; la emisión de gases y partículas por los vehículos de transporte público y de carga; la contaminación visual por cableado de telefonía, energía eléctrica, afiches, banners; contaminación sonora; degradación del suelo por expansión urbana sobre tierras productivas, pérdida de áreas verdes.

La contaminación atmosférica que generan las actividades productivas y extractivas que afectan la calidad del aire; el centro histórico de Trujillo, que comprende la zona circundante por la avenida España tiene el mayor impacto de la contaminación del aire, debido fundamentalmente por la gran concentración de actividad comercial y densidad poblacional, así como por el número de personas que visitan dichas zonas. La presencia masiva de taxis también origina la emisión de ruidos, congestión vehicular; de igual manera la presencia de locales de esparcimiento sin acondicionamiento acústico adecuado.

El crecimiento poblacional y el uso del territorio en la provincia de Trujillo también ha generado problemas en la oferta de servicios públicos, el uso de recursos y el cuidado del medio ambiente.



3.4. Erosión costero - marina

Algunos de los distritos de la provincia de Trujillo se ubican en el litoral costero, los que eran reconocidos por sus tradicionales playas ubicadas en el puerto Salaverry, en los balnearios de Las Delicias, Buenos Aires y Huanchaco.

En la actualidad un problema al que no se ha dado una solución integral es la erosión costero-marina a lo largo del litoral de Trujillo, los fuertes oleajes y las mareas han ocasionado un proceso sistemático de desaparición de las playas producto del desgaste de la superficie año tras año, lo que es un problema que influye directamente en las actividades y servicios relacionados con el turismo.

El borde costero de la provincia ha perdido entre 100 a 400 metros de ancho en los 20 kilómetros de largo. Las Delicias y Buenos Aires han sido las más afectadas en este proceso de deterioro; de igual manera está en riesgo las playas ubicadas en Huanchaco.

En estos momentos se encuentra en proceso el estudio definitivo a cargo de una consultora internacional por cuenta del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

3.5. Seguridad ciudadana

Con el proceso de expansión y crecimiento de la ciudad y de las actividades económicas productivas, se ha incrementado significativamente la inseguridad de los trujillanos, lo que se refleja en un aumento de los diversos tipos de delitos, resaltando los asesinatos producto de las extorsiones en sus diferentes modalidades; también se ha producido un incremento de los robos al paso o hurto; las extorsiones a empresarios de los diferentes sectores de las actividades económicas productivas, transportistas de servicio de transporte interprovincial y servicio de transporte urbano, la construcción, entre otros.

Las encuestas realizadas y la opinión generalizada de la población, determinan que uno de los principales problemas en la ciudad es la inseguridad ciudadana, se considera que no existe un trabajo articulado de las instituciones y autoridades que tienen que ver con el problema. La Policía Nacional del Perú no tiene los medios operativos para controlar la delincuencia en las diferentes zonas o barrios y el esfuerzo de las municipalidades a través de la implementación del sistema de Seguridad Ciudadana es todavía insuficiente y peor aún la falta de apoyo de las fiscalías y jueces.

La violencia urbana se agudiza por una carencia de educación en valores, inadecuado entorno ambiental y factores socioeconómicos. Según información de la Tercera Dirección Territorial Policial, se ha logrado identificar puntos críticos en donde el crimen organizado opera, problema que impacta en el crecimiento de la delincuencia y la inseguridad en las calles de la ciudad.

Desde hace pocos meses se encuentra en funcionamiento la Central de Tráfico, Riesgo y Monitoreo de Trujillo, todavía en una etapa experimental y sin la debida implementación.

III. Marco legal y programático

- Constitución Política del Perú.
- Ley Orgánica de Municipalidades.
- Doctrina e Ideología del Partido Aprista Peruano.
- Objetivos del Milenio propuestos por Naciones Unidas.
- Puntos programáticos suscritos en el Acuerdo Nacional, en lo que corresponda.



- Plan Estratégico de Desarrollo Nacional, denominado “Plan Perú 2021”, en lo que corresponda.
- Plan de Desarrollo Local Concertado de la Provincia de Trujillo 2017 – 2030.
- Plan de Desarrollo Urbano Metropolitano de Trujillo 2012 – 2022.
- Plan Estratégico Institucional 2014 – 2018 de la Municipalidad Provincial de Trujillo.

IV. Visión del desarrollo

En base a los diferentes documentos técnicos y a la decisión política sustentada en los principios del Partido Aprista Peruano, se hace necesario consolidar una visión de futuro para la provincia de Trujillo, que permita alcanzar los niveles adecuados de calidad de vida de sus pobladores y aumentar el bienestar social.

4.1. Diagnóstico interno

Se ha identificado, mediante el análisis estratégico, los componentes de la matriz FODA, lo que ha permitido establecer las principales ventajas comparativas, plantear los objetivos estratégicos y proponer los planes de acción que presentamos en el Plan de Gobierno Municipal.

Fortalezas

1. Ubicación territorial geográfica privilegiada y estratégica.
2. Enfoque de desarrollo urbano metropolitano de Trujillo.
3. Población joven, dinámica y proactiva.
4. Oferta de servicios en educación superior profesional y técnica.
5. Calidad de convivencia que se caracteriza como un buen lugar para vivir.
6. Potencial agroindustrial y agropecuario y comercio con oferta de bienes y servicios para atender demanda nacional e internacional.
7. Potencial turístico con servicios diversificados, basado en la riqueza y valor universal del patrimonio cultural, histórico monumental y actividades culturales.
8. Consolidación del proyecto Chavimochic.
9. Infraestructura adecuada: red vial, puerto, aeropuerto, servicios básicos de agua potable y alcantarillado, electrificación y telecomunicaciones.
10. Población organizada, dinámica y participativa.

Debilidades

1. Falta una visión y gestión del desarrollo urbano metropolitano.
2. Desigualdad en las oportunidades de acceso a las facilidades y calidad de educación, salud y recreación.
3. Inseguridad ciudadana, con problemas sociales de delincuencia, drogadicción, maltrato familiar, desintegración familiar.
4. Indiferencia de las instituciones y escasa conciencia ciudadana para la prevención y protección del ambiente.
5. Limitada gestión urbana y ordenamiento del territorio de los gobiernos locales distritales para regular los procesos de urbanización.
6. Desvinculación entre la universidad, el desarrollo científico tecnológico y el sector productivo empresarial.
7. No se cuenta con un sistema integral de recolección y evacuación de residuos sólidos.
8. Falta de autoridad para proteger el patrimonio histórico.



4.2. Diagnóstico externo

Oportunidades

1. Presencia de capitales nacionales y extranjeros a través de proyectos de inversión.
2. Integración en el proceso de desarrollo macro región norte como principal centro urbano.
3. Crecimiento de la inversión privada en actividades económicas productivas de los sectores construcción, turismo, comercio y servicios.
4. Mayor conciencia ambiental, protección ambiental y sostenibilidad de los recursos naturales.
5. Crecimiento del sector turismo y oferta de nuevos productos turísticos.
6. Desarrollo de proyectos energéticos y viales en la zona de influencia.

Amenazas

1. Deterioro ambiental a nivel global y cambio climático.
2. Deterioro de los restos arqueológicos y de monumentos históricos.
3. Presencia de eventos producidos por fenómenos naturales con externalidades negativas.
4. Crecimiento urbano descontrolado que desborde capacidad de oferta de servicios básicos.
5. Erosión marino costera con impacto negativo en algunos distritos de la provincia.
6. Incremento de la inseguridad ciudadana, delincuencia, drogadicción, etc.
7. Insuficiencia y mala distribución de los recursos presupuestales por falta de capacidades.

4.3. Diagnóstico estratégico de Trujillo metropolitano

4.3.1 Ventajas comparativas: las principales ventajas con las cuales Trujillo puede afrontar los retos del desarrollo son:

- Rol geopolítico por su ubicación geográfica estratégica para el eje Chiclayo – Trujillo – Chimbote.
- Contar con patrimonio histórico cultural monumental precolombino, colonial y republicano. Ser centro de atractivos turísticos.
- Continuación de la tercera etapa del proyecto Chavimochic con impacto positivo en el desarrollo agrícola, agroindustrial y la generación de energía eléctrica.
- Centro político y administrativo de la región. Principal centro proveedor de servicios sociales de la macro región.
- Potencial humano calificado sustentado en una población joven, proactiva y dinámica.
- Oferta de servicios de educación superior de formación profesional y técnica.
- Potencial productivo sustentado líneas productivas: agro exportación y agro industria; producción pecuaria avícola y actividad ganadera; línea de producción de cuero, calzado, metal mecánico; actividad de la micro y pequeña empresa como soporte de actividades de producción; actividad turística; actividades de servicios múltiples y comercio en general.
- Infraestructura portuaria de la macro región norte, puerto Salaverry.
- Proyectos dinamizadores y articuladores del proceso de desarrollo: proyecto Chavimochic; carretera Salaverry - Juanjui; remodelación aeropuerto internacional y puerto Salaverry.

4.3.2 Los principales factores críticos que ponen en riesgo el desarrollo son:

- Incremento del índice de la delincuencia.
- Deficiente cantidad y calidad de los servicios básicos.
- Débil institucionalidad y participación ciudadana.
- Crecimiento urbano descontrolado y débil equipamiento urbano.
- Erosión marino costero.



V. Visión del desarrollo de Trujillo y de la Municipalidad Provincial de Trujillo

Descripción de la visión y misión de Trujillo y de la municipalidad provincial de acuerdo a los documentos de gestión

En el Plan de Desarrollo Local Concertado de la Provincia de Trujillo 2017 – 2030, se consigna la visión de la provincia de Trujillo:

“Al 2030 en la provincia de Trujillo se propician condiciones adecuadas de vida, desarrollándonos bajo principios de innovación, participación ciudadana, competitividad y equidad; maximizando el bienestar poblacional con un alto desarrollo humano, aprovechando de forma sostenible los recursos naturales y gozando de la riqueza cultural pues Trujillo es la principal ciudad de la región Latinoamericana en el ámbito del turismo cultural, educacional y de salud, conocida como la capital de la tecnología y de la protección ambiental”.

En el Plan Estratégico 2014-2018 de la Municipalidad Provincial de Trujillo, se consigna la Misión y Visión de la Institución.

Misión

“Somos una Institución que brinda servicios públicos oportunos, en el marco de una gestión moderna y promotora de la participación ciudadana en la búsqueda de su desarrollo integral, que fomenta los valores, el bienestar, la identidad cultural y la seguridad de la población, basada en principios democráticos y en una cultura de derechos y deberes ciudadanos”.

Visión

Al 2018, la Municipalidad de Trujillo es:

“Una Institución promotora del desarrollo integral y sostenido, líder como modelo de gestión municipal, que atiende prioritariamente a los sectores más vulnerables, consolidando la prestación de servicios de calidad, con personal altamente motivado, calificado y con vocación de servicio, que administra una población con alta conciencia ciudadana y tributaria; logrando una gestión por resultados eficiente, eficaz y protege el medio ambiente”.

Nuestra propuesta de misión institucional de la Municipalidad Provincial de Trujillo

La Municipalidad Provincial de Trujillo promueve el desarrollo integral, sostenible y armónico de la metrópoli en búsqueda de mejorar la calidad de vida y el bienestar de la población, en una ciudad moderna y segura con servicios públicos de calidad, preservando su identidad y patrimonio cultural, con una gestión transparente, concertada y la activa participación de los ciudadanos.

Nuestra propuesta de visión de Trujillo

Trujillo metrópoli integrada, sostenible, ordenada, articulada, moderna, segura y saludable con recursos y capacidades para promover el desarrollo integral y la participación activa de sus ciudadanos. Ciudad líder; con identidad y tradición, con oportunidades para todos, con una economía que crece en base a un sector privado motor del crecimiento y con un centro histórico corazón vivo de la ciudad, con infraestructura y conectividad de primera, servicios públicos de calidad, información a través del sistema de gobierno electrónico con la vigilancia y participación de sus ciudadanos.



Orientaciones generales del plan de gobierno

Una propuesta que orienta su gestión en principios éticos y valores de comportamiento de convicción democrática, trabajo honesto y respeto a los ciudadanos en la búsqueda de una ciudad en la que sea agradable vivir.

Principios y valores

- Justicia social
- Desarrollo humano
- Fraternidad
- Solidaridad
- Institucionalidad democrática
- Desarrollo económico
- Seguridad y paz social
- Respeto de los derechos humanos
- Igualdad de género

Objetivos estratégicos – ejes temáticos

Los objetivos estratégicos en la visión de los ejes estratégicos:

1. Mejorar los niveles de bienestar social y calidad de vida de la población de la provincia de Trujillo.
2. Promover el acceso y calidad de los servicios básicos a la población.
3. Planificar y gestionar el territorio asegurando la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales.
4. Garantizar el desarrollo urbano y servicios públicos de calidad con una infraestructura que propicie la integración provincial.
5. Promover y contribuir al fortalecimiento de la competitividad de la ciudad de Trujillo para el desarrollo social y económico equilibrado y sostenible.
6. Promover la identidad y valores culturales de la provincia de Trujillo.
7. Protección, conservación y puesta en valor del centro histórico.
8. Gobierno municipal al servicio del ciudadano y la ciudad, articulando y concertando la gobernabilidad del territorio con eficiencia, transparencia y honestidad.
9. Articular y fortalecer los procesos vinculados con el Plan Provincial de Seguridad Ciudadana

VI. Esquema de propuesta de desarrollo

6.1. Dimensión social

6.1.1. Objetivo: Mejorar los niveles de bienestar social y calidad de vida de la población

Propuesta de estrategias y políticas

- Promover de forma concertada la mejora de la calidad y gestión educativa en todos los niveles en la provincia.
- Promover y fomentar el desarrollo humano en forma integral y sostenible.
- Desarrollar programas de capacitación para impulsar las capacidades laborales y el autoempleo de los jóvenes y adultos mayores.
- Promover y fomentar la inclusión social y enfoque de género a través de programas de orientación, atención y asistencia técnica.



- Promover la cultura de prevención mediante la educación para la preservación del ambiente.
- Fortalecer espacios recreativos, culturales y deportivos en favor de la niñez, juventud, adulto mayor, personas con discapacidad y población en condiciones de vulnerabilidad de la provincia.
- Apoyar el mejoramiento de los centros educativos que permita mejorar las condiciones y dar mayor cobertura del servicio.
- Implementar centros de servicios de internet a la población en espacios públicos seguros y controlados.

6.1.2. Objetivo: Promover el acceso y calidad de los servicios básicos a la población.

Propuesta de estrategias y políticas

- Promover la atención oportuna y el mejoramiento de los servicios de agua potable, alcantarillado sanitario, energía eléctrica y fibra óptica.
- Mejorar y ampliar la red de servicios básicos con énfasis en la zona periurbana de la provincia.
- Mejorar el sistema de recolección, evacuación final, tratamiento de los residuos sólidos de la ciudad con el propósito de reducir la contaminación ambiental.

6.2. Dimensión urbano ambiental

6.2.1. Objetivo: Planificar y gestionar el territorio asegurando la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales.

Propuesta de estrategias y políticas

- Liderar la planificación y ordenamiento del uso y ocupación del territorio de la provincia de Trujillo en forma coordinada y concertada con los gobiernos locales y entidades representativas.
- Fortalecer y aplicar la zonificación urbana y la reglamentación provincial y distrital como instrumento de promoción y regulación para la ocupación territorial.
- Promover y liderar la gestión concertada con los gobiernos locales del plan integral de limpieza pública y residuos sólidos.
- Implementación de una planta de tratamiento de residuos sólidos.
- Consolidar el proceso de ampliación y mejoramiento de áreas verdes, parques y jardines en forma concertada y participación activa de la población.
- Priorizar la implementación de áreas recreativas a nivel metropolitano para satisfacer necesidades de la población actual y futura.
- Priorizar acciones articuladas y concertadas en la gestión de riesgos de desastres.
- Implementar y fomentar programas de educación ambiental para concientizar a la población en una cultura saludable.
- Elevar la calidad de vida de la población a través de acciones y actividades para el mejoramiento del ambiente: proyectos, educación y control.
- Fomentar el uso de tecnologías limpias para el tratamiento de las aguas residuales.

6.2.2. Objetivo: Garantizar el desarrollo urbano y servicios públicos con una infraestructura que propicie la integración provincial.

Propuesta de estrategias y políticas

- Propiciar y consolidar la integración del sistema vial regional y nacional a la necesidad del sistema metropolitano.



- Establecer un sistema vial metropolitano de transporte masivo que permita vincular los distritos de la provincia, asegurando el flujo vehicular en forma rápida y segura.
- Complementar la red vial mejorando su capacidad funcional que permita facilitar la accesibilidad hacia y desde los diferentes lugares de necesidad pública.
- Promover el reordenamiento de transporte terrestre interprovincial con la mejora de los terminales terrestres como lugares seguros y ordenados para el eficiente servicio de arribo y salida de pasajeros, a través de inversión privada y/o pública.
- Modernizar y complementar el sistema de semaforización y señalización vehicular y peatonal que faciliten el desplazamiento en forma eficiente y seguro.
- Promover modalidad de obras por impuestos para la participación del sector privado en la construcción del sistema vial metropolitano y otras obras y servicios.
- Implementar un proceso de educación vial para peatones y conductores que permita fomentar el respeto a la autoridad, a la señalización y semaforización y facilite el desplazamiento seguro.

6.3. Dimensión económica

6.3.1. Objetivo: Promover y contribuir al fortalecimiento de la competitividad en la ciudad de Trujillo para el desarrollo social y económico.

Propuesta de estrategias y políticas

- Garantizar un entorno favorable que incentive la inversión pública y privada, para generar empleo de calidad y elevada productividad.
- Fortalecer el rol promotor de las potencialidades económicas y productivas locales generando espacios de articulación y coordinación.
- Impulsar y fomentar a la ciudad como espacio dinamizador con infraestructura adecuada con conectividad y accesibilidad territorial a través de alianzas estratégicas público-privadas que favorezca la promoción de la economía local.
- Promover una gestión concertada para el desarrollo de productos y servicios turísticos de calidad que permita consolidar el eje del circuito turístico del norte.
- Reducir la informalidad en las actividades económicas de la provincia, capacitando y fomentando la productividad y formalización en unidades empresariales (MYPE)
- Promover la participación de la juventud en la generación de empleos productivos a través de programas de capacitación y asistencia técnica.
- Fomentar una estrecha vinculación con las universidades, colegios profesionales y gremios empresariales para formular planes de desarrollo económico local articulados con los distritos de la provincia.

6.3.2. Objetivo: Promover la identidad y valores tradicionales en la provincia de Trujillo.

Propuesta de estrategias y políticas

- Promover e implementar el Centro Cultura de Trujillo y un moderno auditorio al servicio de los ciudadanos y la ciudad.
- Promover proyectos que permitan la difusión de la cultura y conocimiento del patrimonio cultural histórico para el fortalecimiento de la identidad local.
- Promover y desarrollar actividades de promoción de la cultura local dirigido a niños, adolescentes y jóvenes para fomentar la identidad provincial.
- Fomentar en los colegios la identidad regional y el turismo cultural histórico de Trujillo: monumentos, museos, casonas, iglesias, etc.



- Promover la recuperación y puesta en valor de los pueblos antiguos y tradicionales de la provincia: Moche y su campiña, Huamán, Mansiche y Huanchaco.
- Uso de medios tecnológicos (Web) para la difusión de los valores tradicionales, riqueza histórica y patrimonio cultural de la provincia que permita fortalecer la identidad local.
- Organizar y apoyar centros culturales, bibliotecas y talleres de arte en la provincia, distritos y centros poblados.
- Mejoramiento e implementación de la marca Trujillo.

6.3.3. Objetivo: Protección, conservación y puesta en valor del centro histórico

Propuesta de estrategias y políticas

- Promover la protección, restauración y conservación del centro histórico de Trujillo.
- Gestionar la participación de la cooperación internacional en la recuperación del centro histórico.
- Promover alianzas estratégicas con el sector empresarial para la conservación del centro histórico de Trujillo.

6.4. Dimensión institucional

6.4.1. Objetivo: Gobierno municipal al servicio del ciudadano y la ciudad, articulando y concertando la gobernabilidad del territorio con eficiencia, transparencia y honestidad.

Propuesta de estrategias y políticas

- Fortalecer la capacidad técnica y político administrativa de gestión del gobierno local, revalorando la carrera pública con capacitación continua y meritocracia.
- Impulsar una administración municipal con enfoque estratégico, incorporando un modelo de excelencia con la mejora continua de los procesos y procedimientos.
- Fortalecer la participación de la ciudadanía e instituciones representativas de la localidad en la planificación del desarrollo local.
- Optimizar la prestación de los servicios públicos locales en cobertura y calidad.
- Promover un sistema de alianzas estratégicas público – privadas y de cooperación internacional para el desarrollo provincial.
- Simplificación y desregulación de trámites, registros e información usando los servicios en línea.
- Fomentar sistemas de tecnología de información que permita una eficiente atención al ciudadano y una interacción de vigilancia entre la gestión y el ciudadano.
- Promover un gobierno municipal transparente, honesto y con rendición de cuentas en forma permanente.
- Lucha frontal contra la corrupción.

6.5.1. Objetivo: Articular y fortalecer los procesos vinculados con el plan provincial de seguridad ciudadana.

Propuesta de estrategias y políticas

- Liderar y coordinar las políticas y estrategias de un sistema integral de seguridad ciudadana, con la participación activa de las instituciones involucradas, la sociedad civil y la Policía Nacional.
- Mejorar la implementación de la Central de Tráfico, Riesgo y Monitoreo de Trujillo en apoyo al servicio de seguridad ciudadana y Policía Nacional.



- Promover trabajo conjunto de la Policía Nacional del Perú y el Sistema de Seguridad Ciudadana Municipal para implementar acciones de prevención y control.
- Gestionar y apoyar el mejoramiento de la infraestructura física y modernización tecnológica de las comisarías de la Policía Nacional del Perú que permita implementar un sistema integrado de comunicación provincial en apoyo al trabajo de seguridad ciudadana.
- Coordinar con el Comité de Defensa Civil de los distritos de la provincia para atención oportuna de las poblaciones damnificadas por desastres naturales o de otra índole.
- Fortalecer el trabajo coordinado con los alcaldes de los territorios vecinales para dinamizar la gestión de control y seguridad.

Proyectos especiales

Promover e implementar acciones y gestiones para:

- Cooperación internacional
- Coordinación y convenios Interdistritales
- Promoción a la inversión privada

VII. Propuesta de rendición de cuentas sobre el cumplimiento del plan de gobierno

La gestión municipal utilizará diferentes mecanismos y medios para mantener informado a la ciudadanía sobre el cumplimiento de las propuestas que se presentan en nuestro plan de gobierno:

- Audiencias públicas de rendición de cuentas y avance del plan de gobierno.
- Uso de la página web de la Municipalidad Provincial de Trujillo.
- Boletines informativos.
- Información a través de medios de comunicación escritos, radiales y televisivos.

Trujillo, junio de 2018